

*Басаргин Олег Валентинович, магистрант, ЗМЮП-21-СП1 группы,
Институт права, кафедра теории и истории российского и зарубежного права
Профиль: сравнительное правоведение и государствоведение,
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
Россия. Владивосток*

*Ткаченко Сергей Витальевич, научный руководитель,
кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории российского
и зарубежного права, Институт права
Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
Россия. Владивосток*

ПРОБЛЕМА ПОИСКА ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ ПРИ ПРАВОПРИМЕНЕНИИ ЗАКОНОВ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аннотация: Статья посвящена потребности (целесообразности) электронной систематизации Законов Приморского края с принимаемыми в целях их реализации подзаконными актами Приморского края.

Анализируется проблема поиска информации, изложенной в подзаконных актах Приморского края при правоприменении Законов Приморского края, как причина целесообразности разработки электронной систематизации Законов Приморского края с принимаемыми в целях их реализации подзаконными актами.

Ключевые слова: закон, подзаконный акт, правоприменение, поиск, электронная систематизация.

Annotation: The article is devoted to the need (expediency) of electronic systematization of the Laws of the Primorsky Territory with the by-laws of the Primorsky Territory adopted for their implementation.

The problem of searching for information set out in the by-laws of Primorsky Krai in the enforcement of the Laws of Primorsky Krai is analyzed as the reason for the expediency of developing an electronic systematization of the Laws of Primorsky Krai with the by-laws adopted for their implementation.

Keywords: law, by-law, law enforcement, search, electronic systematization.

Каждый человек в повседневной или профессиональной жизни, не зависимо от его образования и направления деятельности сталкивается с необходимостью изучения законов (законодательных актов). Первая проблема при обращении к законодательным актам, в том числе Приморского края, заключается в поиске детальной информации, связанной с реализацией освещенного в законодательном акте направления. Довольно часто в текстах законов можно встретить бланкетный и отсылочный способы изложения норм права, содержащие ссылки на порядки, правила, рекомендации, которые должны быть разработаны и утверждены подзаконными актами соответствующих (уполномоченных) органов исполнительной власти.

Изучая вопрос применения законодательных и подзаконных актов в их взаимосвязи, необходимо отметить, что именно законы целесообразно содержат только основные положения определенного направления, так как по общему принципу построения законопроектов, закон должен быть четким, логически выстроенным, оконченным и понятным для восприятия. В свою очередь подзаконные акты содержат различные положения, порядки, методики и другие регламентирующие процедуры, направленные на их реализацию.

Так, например, в частях 4 и 8 статьи 6.1 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» [1] (далее – Закон № 373-КЗ) имеется отсылочная норма на порядки, которые устанавливаются Правительством Приморского края. Таким образом, Правительство Приморского края в рамках полномочий, установленных данным законодательным актом, должно разработать и утвердить подзаконными актами соответствующие порядки.

Обратившись к Закону № 373-КЗ, после утверждения вышеуказанных порядков, найти отсылку на их положения, либо на подзаконные акты их утвердившие, не представится возможным, а соответственно, в случае возникновения вопроса касемо содержания порядков, будет необходимо воспользоваться дополнительными информационными ресурсами с целью осуществления мониторинга интересующей области законодательства, что потребует дополнительных трудозатрат и времени.

Аналогичными примерами можно выделить следующие: Устав Приморского края от 6 октября 1995 года № 14-КЗ [2] (ч. 1 ст. 34, п. 3 ст. 36, ч. 1 ст. 41, ч. 1, 2 ст. 44 – содержат отсылку на полномочия Губернатора Приморского края, определяющего систему и структуру исполнительных органов Приморского края (по отраслевому (функциональному) принципу), что в свою очередь утверждается соответствующими постановлениями Губернатора и Правительства Приморского края; ч. 7 ст. 42 - содержит отсылку на утверждение Регламента Правительства Приморского края соответствующим постановлением, которым определяется порядок проведения заседаний Правительства Приморского края), Избирательный кодекс Приморского края от 22 июля 2003 года № 62-КЗ [3] (ч. 12, 31.1 ст. 14 - содержат отсылку на порядки, устанавливаемые: участковой избирательной комиссией, избирательной комиссией, организующей выборы и Избирательной комиссией Приморского края; ч. 7 ст. 40 - содержит отсылку на порядок, устанавливаемый указом Президента РФ, без информации о самом указе), Закон Приморского края от 28 ноября 2002 года № 24-КЗ «О транспортном налоге» [4] (п. 4 ч. 1 ст. 6 - содержит отсылку на порядок расчета двукратной величины прожиточного минимума, с учетом основных социально-демографических групп населения, определенный Правительством Приморского края; ч. 6 ст. 6 - содержит отсылку на порядок представления сведений, определяющихся соглашением, заключаемым краевым учреждением с налоговым органом), Закон Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» [5] (ч. 3

ст.4, ч. 2 ст. 7, ч. 1 ст. 12 - содержат отсылку на случаи и перечень, устанавливаемые Правительством Российской Федерации; ч. 4 ст. 4, ч. 4 ст. 5, ч. 3 ст. 7, ч. 5 ст. 8, ч. 2 ст. 10, ч. 2 ст. 10.1, ч. 2 ст. 10.2, ч. 2 ст. 11, ч. 2, 3 ст. 12 - содержат отсылку на формы, порядки и условия, устанавливаемые Губернатором Приморского края; п.п. «в» п. 2 ч. 1 ст. 7, ч. 1, 3 ст. 7.5, ч. 4 ст. 8.1, ч. 9 ст. 8.2, ч.2 ст. 8.3, ч. 6 ст. 12.1 - содержат отсылку на порядки и условия, устанавливаемые Правительством Приморского края; п.п. «г, д» п. 3 ч. 1 ст. 4, п.п. «г, д» п. 3 ч. 1 ст. 5, п.п. «г, д» п. 4 ч. 1 ст. 6, п.п. «г, д» п. 3 ч. 1 ст. 7, абз. второй ч. 6 ст. 12.1 - содержат отсылку на порядок, устанавливаемый органом исполнительной власти Приморского края (в сфере соцзащиты населения) и тарифы, устанавливаемые органом исполнительной власти Приморского края (в сфере регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» [6] (ч. 1 ст. 3.12, ч. 1, 2 ст. 7.1, ч. 1 ст. 7.2, ст. 7.21, ст. 9.8 - содержат отсылку на требования, устанавливаемые муниципальными нормативными правовыми актами; ч. 1, 3 ст. 3.14, ст. 3.16, ч. 1-3 ст. 3.17, ч. 1 ст. 7.26 - содержат отсылку на требования, устанавливаемые нормативными правовыми актами Приморского края), Закон Приморского края от 2 декабря 1999 года № 74-КЗ «О защите населения и территории Приморского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [7] (ч. 1, 3 ст. 4, п. 4 ст. 7, ч. 3 ст. 9, ч. 2 ст. 14 - содержат отсылку на положения, порядки и иные требования, устанавливаемые (утверждаемые) Правительством Приморского края; п. 2 ч. 2 ст. 6 - содержит отсылку на правила, устанавливаемые Правительством Российской Федерации), Закон Приморского края от 5 мая 2012 года № 31-КЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края» [8] (п. 1 ч. 2 и п. 1 ч. 4 ст. 3, ч. 4 ст. 4, ч. 1, 3 ст. 4.1, ч. 2, 3 ст. 5 - содержат отсылку на порядки и перечни, определяемые Правительством Приморского края) и т.д.

Таким образом, для изучения содержания необходимых порядков, перечней, правил и т.п. документов, на которые ссылаются нормы законодательных актов, обращения только к законодательному акту будет

являться недостаточным и потребует произвести дополнительный поиск информации.

Отсутствие в законодательном акте ссылки (в том числе электронной, при обращении к электронной версии законодательного акта) на конкретные, принимаемые в целях его реализации подзаконные акты (после их принятия) существенно затрудняют его правоприменение на практике. В настоящее время оперативно получить электронную ссылку и перейти на подзаконный акт из действующей (актуальной) редакции законодательного акта возможно по средствам обращения к информации, размещаемой в справочно-правовых системах: СПС «Гарант», СПС «Консультант плюс», СПС «Кодекс» и т.д. Однако учитывая то, что данные системы являются коммерческими, не каждый гражданин имеет возможность на постоянной основе пользоваться такими системами.

Обратившись к разделам «архив законов», «архив постановлений», «документы», официальных сайтов Законодательного Собрания Приморского края [9] и Правительства Приморского края [10] возможно получить информацию о законодательных или подзаконных актах в целом, а именно положительный результат даст поиск конкретизированных нормативных правовых актов.

Законодательная и исполнительная ветви власти Приморского края, производят размещение нормативных правовых актов в соответствии с компетенцией по их принятию (законодательная (представительная) – Законы и Постановления Законодательного Собрания Приморского края, исполнительная – Постановления и Распоряжения Правительства Приморского края и Губернатора Приморского края (в том числе приказов органов исполнительной власти Приморского края, подлежащих официальному опубликованию).

Необходимо отметить, что при обращении к «Официальному интернет-порталу правовой информации» [11], по средствам перехода из раздела «источник официального опубликования нормативно-правовых актов (НПА), изданных Губернатором и Правительством Приморского края» официального

сайта Правительства Приморского края, возможно осуществить поиск любых нормативных правовых актов, но без возможности поиска, путем электронного перехода на взаимосвязанные законодательные и издаваемые в целях их реализации подзаконные акты.

Все вышеизложенные обстоятельства указывают на фактическое существование проблемы поиска подзаконных актов при правоприменении Законов Приморского края и соответствующую потребность в электронной систематизации (возможности поиска подзаконных актов через законодательный акт) Законов Приморского края с принимаемыми в целях их реализации подзаконными актами Приморского края.

Одним из возможных вариантов создания электронной систематизации на региональном уровне, является разработка единого электронного сайта законодательства субъекта РФ, предоставляющего гражданам свободный доступ по средствам сети интернет, где по мере принятия, размещения и актуализации законодательных актов, при использовании электронных ссылок, они будут предоставлять возможность перехода к подзаконным актам, издаваемым в целях их реализации.

В настоящее время указанный выше принцип поиска применяется в коммерческих справочно-правовых системах, а именно, при обращении к любому законодательному акту Приморского края, содержащему отсылки на порядки, правила, рекомендации и т.д., устанавливаемые подзаконными актами, реализована возможность электронного перехода (по ссылке) на данные подзаконные акты.

Учитывая объем законодательства Приморского края, полагаю, что электронная систематизация положительно отразится на всей правоприменительной практике региона в целом. Реализация возможности поиска подзаконных актов через законодательный акт, позволит обеспечить свободный и наиболее полноценный доступ граждан к региональному законодательству, без обращения к платным правовым системам.

Библиографический список:

1. О законодательной деятельности в Приморском крае: Закон Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ (посл. ред. от 30.05.2022 № 106-КЗ) // СПС «Гарант».
- URL: <https://internet.garant.ru/#/document/30131286/paragraph/2297/doclist/4197/showentries/0/highlight/20373-%D0%9A%D0%97:3> (дата обращения: 25.08.2022).
2. Устав Приморского края от 6.10.1995 № 14-КЗ (посл. ред. от 19.04.2022 № 77-КЗ) // СПС «Гарант». - URL: <https://internet.garant.ru/#/document/30100790/paragraph/75547/doclist/4223/showentries/0/highlight/%D0%9A%D0%97:7> (дата обращения: 26.08.2022).
3. Избирательный кодекс Приморского края: Закон Приморского края от 22.07.2003 № 62-КЗ (посл. ред. от 1.06.2022 № 108-КЗ) // СПС «Гарант». - URL: <https://internet.garant.ru/#/document/30106634/paragraph/426831:12> (дата обращения: 26.08.2022).
4. О транспортном налоге: Закон Приморского края от 28.11.2002 № 24-КЗ (посл. ред. от 1.08.2022 № 154-КЗ) // СПС «Гарант». - URL: <https://internet.garant.ru/#/document/30103835/paragraph/22204/doclist/4276/showentries/0/highlight/%D0%9A%D0%97:16> (дата обращения: 27.08.2022).
5. О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края: Закон Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ (посл. ред. от 23.06.2022 № 131-КЗ) // СПС «Гарант». - URL: <https://internet.garant.ru/#/document/30109302/paragraph/68505/doclist/4313/showentries/0/highlight/%D0%9A%D0%97:20> (дата обращения: 27.08.2022).
6. Об административных правонарушениях в Приморском крае: Закон Приморского края от 5.03.2007 № 44-КЗ (посл. ред. от 2.06.2022 № 124-КЗ) // СПС «Гарант». - URL: <https://internet.garant.ru/#/document/30107230/paragraph/55268/doclist/4399/showentries/0/highlight/%D0%9A%D0%97:24> (дата обращения: 29.08.2022).
7. О защите населения и территории Приморского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Приморского края от 2.12.1999 № 74-КЗ (посл. ред. от 28.02.2022 № 64-КЗ) // СПС «Гарант». - URL:

<https://internet.garant.ru/#/document/30100380/paragraph/10714/doclist/4542/showentries/0/highlight/:3> (дата обращения: 29.08.2022).

8. Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края: Закон Приморского края от 5.05.2012 № 31-КЗ (посл. ред. от 2.06.2022 № 125-КЗ) // СПС «Гарант». - URL: <https://internet.garant.ru/#/document/30158427/paragraph/1/doclist/4599/showentries/0/highlight/:7> (дата обращения: 29.08.2022).

9. Архив законов и архив постановлений. – Текст: электронный // Законодательное Собрание Приморского края: официал. сайт. - Владивосток, 2022. - URL: <http://www.zspk.gov.ru/> (дата обращения: 31.08.2022).

10. Документы. – Текст: электронный // Правительство Приморского края: официал. сайт. - Владивосток, 2022. - URL: <https://primorsky.ru/documents/> (дата обращения: 31.08.2022).

11. Нормативные правовые акты. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: официал. сайт. - Владивосток, 2022. - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/SignatoryAuthority/region25> (дата обращения: 31.08.2022).