

*Разуваева Екатерина Юрьевна, студент 3 курс магистратуры Института
Права, Волгоградский государственный университет
Россия, г. Волгоград*

СОДЕРЖАНИЕ ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РФ

Аннотация: Статья посвящена анализу содержания права на благоприятную окружающую среду исходя из экологического законодательства Российской Федерации. Определены основные составляющие права на благоприятную окружающую среду. Выявлены особенности содержания права на благоприятную окружающую среду. Отмечена необходимость закрепления понятия «экологической информации» на законодательном уровне. Исследовано соотношение понятий «благоприятная среда» и «право на благоприятную окружающую среду». Проведен анализ права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и права на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Ключевые слова: благоприятная окружающая среда, экологическое право, право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, экологическая информация, экологическая безопасность, экологические правоотношения.

Annotation: The article is devoted to the analysis of the content of the right to a favorable environment based on the environmental legislation of the Russian Federation. The main components of the right to a favorable environment are determined. The features of the content of the right to a favorable environment are revealed. The need to consolidate the concept of "environmental information" at the legislative level is noted. The relationship between the concepts of "favorable

environment" and "the right to a favorable environment" has been studied. An analysis was made of the right to reliable information about the state of the environment and the right to compensation for damage caused to health or property by an environmental offense.

Keywords: favorable environment, environmental law, the right to reliable information about the state of the environment, environmental information, environmental Safety, environmental legal relations.

Для наиболее полного осознания сущности какого-либо права, в том числе и права на благоприятную окружающую среду, необходимо раскрыть его содержание. Содержание права представляет собой единство всех составляющих его элементов, свойств, их взаимодействие между собой и регулируемые общественными отношениями [1]. Можно сказать, о том, что содержание права неразрывно связано с его сущностью и социальным назначением. В связи с этим, содержание права, также, как и сущность, носит многоуровневый и разноплановый характер.

В научной литературе имеется точка зрения, согласно которой содержание права включает в себя три уровня: специально-юридическое, интеллектуально-волевое и социально-политическое. Однако необходимо остановиться на специально-юридическом содержании права на благоприятную окружающую среду, поскольку представляется, что именно оно непосредственно выражает его сущность, отражаясь в законодательстве. Специально-юридическое содержание включает в себя следующие составные элементы: юридические нормы; субъективные права и юридические обязанности; меры юридической ответственности за правонарушения; юридические гарантии соблюдения норм права и обеспечения прав и свобод граждан; правосубъектность и правовой статус граждан. Касаясь последнего элемента необходимо отметить, что содержание права на благоприятную окружающую среду составляет центральное звено эколого-правового статуса личности как системы законодательно закрепляемых прав, интересов и обязанностей человека,

обеспечивающих охрану окружающей среды [7]. Тем не менее, не умаляя важности иных элементов, необходимо подчеркнуть, что большинство авторов и ученых признают содержанием права (в том числе и права на благоприятную окружающую среду) именно юридические нормы и субъективные права.

Анализ российского законодательства позволяет сказать о том, что содержание права на благоприятную окружающую среду имеет свои особенности. Обусловлено это тем, что его элементы содержатся как в Конституции РФ, так и в ином природоохранном и природоресурсном законодательстве. В связи с этим, определить содержание, а вместе с тем и границы исследуемого права представляется достаточно сложным. Обратившись к статье 42 Конституции РФ, можно прийти к выводу, что она указывает на следующее содержание триединого права на благоприятную окружающую среду: право на благоприятную среду обитания; право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды; право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением [2].

Благоприятная среда обитания подразумевает под собой обеспечение таких свойств и характеристик среды обитания, которые соответствуют требованиям экологического и санитарно-эпидемиологического законодательства. Право на благоприятную окружающую среду – это возможность жить в таких условиях, которые являются пригодными с точки зрения экологии и не оказывают негативного воздействия не только на здоровье человека, но также и на его имущество [5].

Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды означает возможность получения неискаженных экологически значимых сведений любыми законными способами и средствами, либо у уполномоченных на то государственных органов и органов местного самоуправления, либо у соответствующих организаций и субъектов. Здесь особо следует отметить истинный и общедоступный характер информации о состоянии окружающей среды. Общедоступность указывает на то, что такая информация является открытой, а государственным органам и иным организациям не разрешается

отказывать в предоставлении соответствующих данных гражданам. Более того, подобные сведения должны быть переданы в полном объеме и своевременно, то есть предоставленная информация должна отражать всю картину происходящего с возможностью принять вовремя необходимые меры по защите жизни и здоровья граждан.

Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды может реализовываться как в активной, так и в пассивной форме. Граждане имеют возможность самим обращаться с запросом о предоставлении соответствующих данных, но в то же время, государственные органы обязаны и сами оповещать население об актуальном экологическом состоянии, например, ежегодно готовить государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации».

Понятие «экологической информации» (информации о состоянии окружающей среды) законодательство РФ не содержит, что является несомненным отрицательным аспектом, создающим множество проблем на практике. Несмотря на это, правовая доктрина определяет экологическую информацию как сведения, имеющие на основании закона неограниченный доступ, о состоянии окружающей среды, о мероприятиях, направленных на ее охрану, о вероятном негативном воздействии хозяйственной и иной деятельности, а также о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, их влияний на природную среду, жизнь и здоровье человека [6].

Право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением, занимает особое место как в структуре содержания права на благоприятную окружающую среду, так и в системе экологических прав в целом. По своему характеру данное право является имущественным и производным не только от права на благоприятную окружающую среду, но также и от права на жизнь и права на здоровье. Это обусловлено тем, что, как уже неоднократно упоминалось ранее, здоровье и жизнь человека во многом зависят от состояния окружающей среды. Право на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением, также

отличается рядом проблем при реализации, которые являются следствием того, что на законодательном уровне не закреплено понятия экологического вреда. Однако юридическая литература попыталась решить эту проблему. Так, Бринчук М.М. считает, что под экологическим вредом необходимо понимать не только любое ухудшение состояния окружающей среды, произошедшее в результате нарушения правовых экологических требований, но также и связанное с ним любое умаление охраняемого законом материального и нематериального блага, в том числе жизнь и здоровье человека, имущество как физических, так и юридических лиц [3].

Анализ действующего экологического законодательства и судебной практики позволяет сказать о том, что существует два способа определения размера вреда, причиненного окружающей среде: либо на основании фактических затрат на восстановление окружающей среды, либо на основании утвержденных такс и методик исчисления вреда. Однако на основании таких механизмов сложно оценить вред, причиненный непосредственно здоровью и имуществу граждан. Иными словами, отсутствуют специальные способы и методы возмещения экологического вреда человеческому материальному и нематериальному благу.

В совокупности все вышеперечисленные права (право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и право на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением) составляют именно конституционно-правовое содержание права на благоприятную окружающую среду, которое, в свою очередь, конкретизируется в отраслевом законодательстве [4].

Исходя из оценки и изучения иного, отраслевого экологического законодательства, некоторые авторы (в частности, Крассов О.И.) несколько шире рассматривают содержание права на благоприятную окружающую среду и включают в него:

- право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды, состоящее из права на охрану здоровья, права на

благоприятную среду обитания, права на радиационную безопасность;

- право на благоприятную среду жизнедеятельности;
- право на экологическую безопасность;
- право на защиту исконной среды обитания [8].

Такое интерпретирование содержания права на благоприятную окружающую среду можно объяснить, исходя из конкретизирующего и развивающего характера вышеупомянутых составных элементов по отношению к различным сферам человеческой деятельности. Иными словами, названные права уточняют право на благоприятную окружающую среду. Они закреплены в самых разнообразных нормативно-правовых актах. Так, например, право на охрану здоровья содержится в ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ст. 18) и обеспечивается, в том числе, и охраной окружающей среды. ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст. 8) предоставляет гражданам право на благоприятную среду обитания, не оказывающей на человека какого-либо негативного влияния. Ведь "здоровая" окружающая среда – это важная составляющая "благоприятной" окружающей среды, качество которой должно обеспечивать устойчивое функционирование естественных экологических систем. Право на радиационную безопасность самым тесным образом связано не только с жизнью людей, но также и с состоянием окружающей среды, поэтому его также можно включить в содержание права на благоприятную окружающую среду (ФЗ «О радиационной безопасности населения»). Право на экологическую безопасность обуславливается чрезвычайными ситуациями, которые влекут за собой множество отрицательных экологических последствий; оно подразумевает под собой возможность защиты жизни, здоровья и имущества граждан в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» указывает на право малочисленных коренных народов на защиту своей исконной среды обитания в связи с ее уникальностью.

Все вышеуказанные права дополняют право каждого на благоприятную

окружающую среду применительно к разного рода субъектам и обстоятельствам.

Вместе с тем, каждое из упомянутых ранее субъективных прав является одновременно и самостоятельной юридической возможностью, правом, и своеобразной гарантией права на благоприятную окружающую среду, и структурным элементом содержания последнего. В этом и состоит специфика содержания анализируемого и исследуемого права.

Обобщая все вышесказанное и основываясь на российском законодательстве, можно сказать о том, что в содержание права на благоприятную окружающую среду включаются следующие правовые возможности: жить и осуществлять деятельность в такой окружающей среде, состояние которой характеризуется отсутствием факторов, вредных для здоровья человека; требовать соблюдения законодательства другими участниками экологических правоотношений; знать текущее состояние окружающей среды; участвовать в охране окружающей среды и распределении природных ресурсов, а также в принятии органами власти важных решений; защищать свое право в административном и судебном порядке.

Таким образом, необходимо отметить, что право на благоприятную окружающую среду является особенным и специфичным по своему содержанию, поскольку оно нацелено на ежедневное регулирование и контроль взаимоотношений человека и природы. Содержание данного права включает в себя три основных элемента, определенных в статье 42 Конституции, которые широко раскрываются и конкретизируются в ином природоохранном и природоресурсном законодательстве.

Библиографический список:

1. Бабаев В.К. и др. Теория государства и права: учебник для академического бакалавриата / под редакцией В. К. Бабаева. М.: Издательство Юрайт, 2019. С.374.
2. Белокрылова Е.А., Кологерманская Е.М. Особенности реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации и

Индии: сравнительно-правовой анализ // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 1 (56). С. 125.

3. Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник / М.М. Бринчук. - 4-е изд. - Москва: Эксмо, 2010. С. 78.

4. Велиева Д.С. Понятие конституционных экологических прав и их значение в системе действующего правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. М.: Юрист, 2011, № 3. С. 76.

5. Герасимов Д.В. Конституционно-правовые основы регулирования права на благоприятную окружающую среду // Общество и право. 2012. № 1 (38). С. 62.

6. Зеленова Д.А., Ермаков Д.Н. Право граждан на достоверную экологическую информацию и его гарантии // *Juvenis scientia*. 2017. №5. С.29.

7. Ключева Н.А. Обеспечение конституционного права человека на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации: дис ... кан. юрид. наук. – Москва; 2008. -105 с.

8. Крассов О.И. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов, 4-е изд., пересмотр. - Москва: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. С.70.