

Ахметова Альбина Талгатовна, кан. пед. наук, кафедра гражданского права и процесса, Стерлитамакский филиал, Башкирский Государственный

Университет, Россия, г. Стерлитамак

Анварова Диана Авзаловна, магистрант 3 курса,

юридический факультет, Стерлитамакский филиал, Башкирский

Государственный Университет, Россия, г. Стерлитамак

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Аннотация: рассматриваются органы, которые осуществляют контроль в сфере государственных закупок, их полномочия, порядок осуществления деятельности

Ключевые слова: государственные и муниципальные закупки, государственные нужды, контрольные органы

Abstract: bodies that exercise control in the field of public procurement, their powers and procedure for carrying out activities are considered

Keywords: state and municipal procurement, state needs, control bodies.

Значительном шагом в преодолении коррупционной составляющей в области государственных закупок, увеличении эффективности использования бюджетных средств, а так же обеспечение государственных нужд на основе принципа гласности стало начало действия Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Статья 2 Федерального закона №44-ФЗ устанавливает, что правовое регулирование данной сферой деятельности обеспечивается Конституцией

Российской Федерации, Гражданским кодексом РФ Бюджетным кодексом РФ.

Конституция, в свою очередь определяет, что «в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» [1].

Гражданский кодекс регулирует процедуру поставки товаров для государственных и муниципальных нужд, Бюджетный кодекс, определяет бюджетные средства для оказания государственных и муниципальных услуг.

Мировая практика выработала основные принципы, на основе которых осуществляется финансовый контроль: законность, объективность, гласность, независимость.

Контроль в сфере закупок представляет собой относительно новый вид финансового контроля. Система финансового контроля представлена следующим образом: субъект контроля, субъект, который принимает решения по результатам контроля; цель и задачи контроля, порядок осуществления контроля.

При осуществлении государственных и муниципальных закупок значительное внимание отведено органам, обеспечивающим их надлежащую проверку и курирование.

Контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок;
- контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа;
- органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- органы управления государственными внебюджетными фондами;

- органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации [2].

Указанные органы обеспечивают надлежащее разрешение вопросов, связанных с целевым использованием бюджетных денежных средств при обеспечении закупок, производят бухгалтерский учет, обеспечивают соответствие сведений об объеме финансового обеспечения, которые содержатся в планах закупок, сведения о размерах финансового обеспечения.

Одной из функций вышеперечисленных органов является финансовый контроль в сфере закупок, который выражается в сборе и оценке информации о финансовых потоках для законного осуществления закупочной деятельности субъектов контрактной системы.

По мнению Бехер В.В «основной целью при проведении закупочной кампании следует признать обеспечение заданного результата (приобретение требуемого количества материальных ресурсов установленного качества) с наименьшими затратами» [3].

Иными словами, в широком смысле, цель государственных закупок - рациональное использование бюджетных средств.

В зависимости от разновидностей контролирующих субъектов, выделяют следующие виды контроля:

- ведомственный контроль в сфере закупок;

- контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком;

- общественный контроль.

Государственный контроль в сфере закупок обеспечивается

уполномоченными органами, наделенными властными полномочиями путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Плановые проверки проводятся в отношении заказчиков, контрактных служб, комиссий по осуществлению закупок, уполномоченных органов и учреждений при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, т.е. в отношении тех субъектов, которые принимают непосредственное участие при осуществлении закупок.

Основанием проведения внеплановой проверки являются:

- получение обращения от одного из участников процедуры закупки, либо осуществляющих общественный контроль жалобы на действие (бездействие) субъекта, принимающего участие при проведении закупок;

- получение сведений нарушении норм, регулирующих контрактную систему в сфере закупок;

- истечение срока исполнения выданного предписания.

Осуществление контроля заключается в соблюдении законодательства Российской Федерации в сфере регулирования закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

В свою очередь, контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком, подразумевает собой осуществление наблюдения за поставщиком при выполнении им условий контракта, а также при привлечении поставщиком субподрядчиков, соисполнителей и т.д.

Согласно Федеральному закону № 44-ФЗ формами участия общественности в обеспечении государственных и муниципальных закупок являются:

- обязательное общественное обсуждение;

- общественный контроль.

Общественный контроль в сфере обеспечения закупок необходим для формирования открытости при обеспечении государственных нужд.

По своей сути, это форма взаимодействия гражданского общества и государства, которое регулирует законный порядок функционирования

контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Общественный контроль за соответствием требований законодательству в указанной сфере деятельности обеспечивается гражданами, общественными объединениями, объединениями юридических лиц.

Контроль со стороны общественности способствует развитию контрактной системы в сфере закупок путем выявления нарушений законодательства, принятия мер по обращению в соответствующие контрольные органы для принятия мер по устранению выявленных недостатков.

Внедрение механизма общественного контроля, которое заключается в информационном сопровождении всего процесса, играет огромную роль в достижении высокого уровня эффективности в обеспечении государственных и муниципальных нужд.

Огромная значимость общественного контроля имеет свои несовершенства. Это связано с тем, что в Российской Федерации отсутствует единая платформа, которая может обеспечить информационную огласку деятельности субъектов общественного контроля в сфере закупок.

В связи с чем, в их деятельности отсутствует понятие «систематичность», не сформирована устойчивая практика, которые могли бы стать стандартом деятельности общественного контроля и обеспечить эффективность и совершенствование методов общественного контроля.

В целях эффективности правового регулирования вопроса о закупках, в Российской Федерации начинает действовать такое направление аудиторской деятельности как «аудит в сфере закупок».

Данное направление аудита направлено на увеличение качества контрактной системы в сфере закупок, систематизирование сведений о недостатках процедуры закупки в единой информационной системе.

Исполнение условий контрактов возложено на органы аудита, в качестве которых выступают Счетная палата России, контрольно-счетные органы

регионов и муниципальных образований.

Большое значение в сфере обеспечения закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд отводится работе как государства, так и общественности.

Надлежащее обеспечение контроля позволяет наиболее эффективно использовать бюджетные средства при реализации деятельности, связанной с приобретением товаров для обеспечения государственных нужд, и исключить выявление коррупционной составляющей при реализации закупочной деятельности.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 N 1-ФКЗ).

2. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.07.2022).

3. Бехер В.В., Лайченкова Н.Н. Правовое регулирование государственных (муниципальных) закупок: учебное пособие. – Саратов: Саратовский социально экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. – 108 с.

4. Андреева Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. М.: Волтерс Клувер, 2011. С. 19.

5. Борисов А.Н., Трефилова Т.Н. Комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постатейный). М.: Деловой двор, 2013.