

*Антощенко Алексей Владимирович, кандидат юридических наук, доцент  
кафедры оперативно-разыскной и административной деятельности ОВД  
Владивостокского филиала ФГКОУ ВО «ДВЮИ МВД России»*

## **АНАЛИЗ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ УЧЕТА ОБОРОТА ДРЕВЕСИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация:** Статья посвящена правовому анализу нормативных документов, регулирующих учет оборота древесины на территории Российской Федерации. В настоящее время идет поиск правовых механизмов совершенствования государственного регулирования в области лесных отношений. Одним из основных направлений этого регулирования является контроль учета оборота древесины, который направлен на обеспечение прозрачности процесса использования лесов и заготовки лесных насаждений начиная с момента его спиливания на лесосеки и заканчивая учетом произведенной готовой продукции.

В практической деятельности правоохранительных органов возникают сложности при работе с субъектами лесохозяйственной деятельности, в связи с отсутствием актуализированных материалов, обобщающих нормативные документы регламентирующие рассматриваемый вид деятельности и его анализ с целью использования в повседневной служебной деятельности.

Автор проводит анализ действующего законодательства в сфере учета оборота древесины осуществляемого субъектами лесопромышленного комплекса.

**Ключевые слова:** лесохозяйственная деятельность, лесные насаждения, учет оборота древесины, электронный сопроводительный документ.

**Annotation:** The article is devoted to the legal analysis of regulatory documents

regulating the accounting of wood turnover in the territory of the Russian Federation. Currently, there is a search for legal mechanisms to improve state regulation in the field of forest relations. One of the significant directions of this regulation is the control of the accounting of wood turnover aimed at ensuring transparency of the process of forest use and harvesting of forest plantations from the moment of its cutting in the cutting area and ending with the accounting of manufactured products.

In the practical activities of law enforcement agencies, difficulties arise when working with forestry entities, due to the lack of updated materials summarizing regulatory documents regulating the type of activity in question and its analysis for use in daily official activities.

The author analyzes the current legislation in the field of accounting for the turnover of wood carried out by the subjects of the timber industry.

**Keywords:** forestry activity, forest plantations, accounting of wood turnover, electronic accompanying document.

В настоящее время государство уделяет большое внимание регулированию вопросов, связанных с осуществлением лесохозяйственной деятельности субъектами лесопромышленного комплекса.

Так в период времени 2020-2022 г.г. внесен ряд существенных изменений в Лесной Кодекс РФ в соответствии с *Федеральными законами № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» от 04.02.2021г. и № 304-ФЗ от 02.07.2021г.* "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Разработаны новые правила заготовки и учета древесины, лесовосстановления, лесоразведения, новые требования к договорам купли–продажи и аренды лесных насаждений и другие нормативные документы, регламентирующие этапы, формы, порядок и виды деятельности субъектов лесопромышленного комплекса при использовании

лесов.

Положениями указанных нормативных актов введено обязательное требование к проведению мероприятий по сохранению лесов всеми субъектами лесопользования и собственниками лесных участков (государственными и муниципальными органами власти в области лесных отношений). К мероприятиям по сохранению лесов относятся лесовостановление, лесоразведение, охрана и защита лесов. Для проведения которых органы государственной и муниципальной власти имеют право создавать бюджетные учреждения которым передаются полномочия в сфере лесопользования, если такие учреждения не созданы, то рассматриваемые мероприятия должны проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Внесены изменения в порядок проведения лесосечных работ, установлены этапы их проведения (подготовительный, основной и заключительный), порядок, форма и последовательность их выполнения, предельные (максимальные) размеры лесосек, форма технологической карты лесосечных работ, форма акта и порядок заключительного осмотра лесосеки составляемый уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Наиболее значительные изменения коснулись вопроса учета оборота древесины, который должен осуществляться полностью в электронном формате в специально созданной единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС). Оператором которой является Федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг», подведомственная организация Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоза). Кроме этого, только должностные лица ФГБУ «Рослесинфорг» имеют право проводить лесоустроительные работы, лежащие в основе организации процесса лесопользования на территории Российской Федерации, то есть осуществлять проектирование лесничеств (участковых лесничеств), лесных участков. На основании результатов

проведения лесоустроительных работ определяются качественные и количественные характеристики лесных насаждений, произрастающих на лесном участке, проектируются эксплуатационные, резервные, защитные леса и особо защитные участки. К защитным лесам отнесены леса, в которых запрещена заготовка лесных насаждений, за исключением случаев, прямо установленных Лесным Кодексом РФ. В эксплуатационных лесах разрешена заготовка лесных насаждений и других лесных ресурсов с целью их переработки для изготовления продукции из нее. В резервных лесах запрещено планирование лесохозяйственной деятельности, связанной с заготовкой древесины и других лесных ресурсов в течение 20 лет. Кроме этого, выделяются отдельно — особо защитные лесные участки, которые позволяют сохранять наиболее ценные лесные насаждения.

Кроме указанных нормативных документов правовой основой организации деятельности по учету древесины в настоящее время являются:

*Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2021г. № 2128 «О порядке определения характеристик древесины и ее учета» [1].* В данном нормативном документе определены правила осуществления учета оборота древесины и продукции из нее на всех этапах лесохозяйственной деятельности начиная с момента заготовки на лесосеки и заканчивая учетом готовой продукции на объектах лесной переработке. Разработаны алгоритмы этого учета на основании характеристик древесины, особенностей производства, норм воспроизводимости измерений и документов, формируемых при обороте древесины в единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней. Формируемые документы являются основой для учета оборота древесины и главное предъявляемое требование к ним — это фиксация фактов осуществляемой при реализации этапов лесохозяйственной деятельности в соответствии с фактическим их исполнением (т.е. должны отражаться только те факты которые имели место в реальности). Древесина, информация о которой, не имеется в указанной системе или введена в нее с нарушениями правил является неучтенной.

Определены требования к условиям и документальному оформлению транспортировке древесины, которые должны обеспечить «законность» ее происхождения на всех этапах «движения» древесины (лесосека, «верхний склад», «нижний склад», «объекты переработки древесины»).

Кроме этого, в Постановлении регламентируется порядок учета сделок с древесиной, а также технология расчета объема древесины и определения характеристик сортиментов, в том числе и с целью экспорта ее за территорию РФ.

Указан алгоритм учета заготовленных лесных насаждений при проведении мероприятий связанных с сохранением лесов (лесовосстановление, лесоразведение, защита и охрана леса).

Требования к размещению и характеристикам складов древесины утверждены *Постановлением Правительства РФ от 24.11.2021 N 2017 "Об утверждении требований к размещению и характеристикам складов древесины»* [2].

В котором определены требования предъявляемые к местам складирования древесины, указаны места ее хранения на которые не распространяются эти требования. К местам складирования древесины относятся: так называемые «верхний» и «нижний» склады. «Верхний склад» может располагаться как внутри лесосеки, так и за ее пределами. Если склад находится внутри, то информация о нем не заносится в ЕГАИС, если за пределами, то информация заносится в ЕГАИС. На «верхнем» складе может храниться древесина нескольких лесосек. С «верхнего» склада древесины перевозится на «нижние склады» по электронным сопроводительным документам, составляемым в ЕГАИС. Где на основании сопроводительных документов формируется баланс ввезенной и вывезенной со склада древесины, формируемый в ЕГАИС.

Далее древесины направляется на объекты лесной инфраструктуры созданной для ее переработке (объекты лесной промышленности). Где на основании электронных сопроводительных документов создается в ЕГАИС

отчет о древесине и продукции из нее.

Основные требования к местам складирования это: регистрация в ЕГАИС, оснащение средствами фото и видео фиксации транспортных средств.

*Постановление Правительства РФ от 06.12.2021 № 2214 «Об утверждении формы электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины и продукции ее переработки, состава сведений, включаемых в электронный сопроводительный документ на транспортировку древесины и продукции ее переработке» [3].*

В соответствии с которым транспортировка древесины может осуществляться только на основании электронного сопроводительного документа, формируемого в ЕГАИС собственником древесины и подписанное им электронной подписью. Формирование документов с использованием других информационных ресурсов и программных средств запрещено. Документ должен быть создан с момента вывоза ее с лесосеки, для труднодоступных районов предусмотрена мобильная версия ЕГАИС.

Вводится понятие QR – код который должен быть у собственника древесины и который подтверждает факт составления сопроводительного документа системе ЕГАИС.

Сопроводительный документ должен оставаться на каждое транспортное средство, на основании которого формируются документы учета древесины на всех объектах лесной инфраструктуры (баланс ввозимой вывозимой продукции, отчет о готовой продукции и т.д.). Предусмотрена форма, порядок заполнения сопроводительного документа, когда собственник древесины перевозит ее не автомобильным транспортом. Например, железнодорожным, водным, в этом случае заполнение некоторых граф электронного сопроводительного документа не обязательно (указывать номер железнодорожного вагона, бортовой номер судна).

*Приказ Минприроды России от 28.07.2020 № 495 «Об утверждении правил использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» [3].*

Разработаны для субъектов лесопромышленного комплекса условия и требования использования лесов для размещения объектов лесной инфраструктуры связанной с переработкой древесины. В первую очередь данная деятельность определена как предпринимательская деятельность, определен статус субъектов этой деятельности и порядок использования лесов, в зависимости от организационно – правовой формы собственности. Так федеральным государственным учреждениям, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут передаваться в постоянное (бессрочное пользование).

*Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1099 "О федеральном государственном надзоре в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними".*

Устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними, предмет государственного надзора в сфере оборота древесины, органы (должностные лица) осуществляющие федеральный надзор их права и обязанности, мероприятия и контрольные действия, проводимые ими с целью обеспечения федерального государственного контроля.

### **Библиографический список:**

1. Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2021г. № 2128 «О порядке определения характеристик древесины и ее учета» [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс».

2. Постановлением Правительства РФ от 24.11.2021 N 2017 "Об утверждении требований к размещению и характеристикам складов древесины». [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс».

3. Приказ Минприроды России от 28.07.2020 № 495 «Об утверждении

правил использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов». [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс».

4. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1099 "О федеральном государственном надзоре в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними" [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс».