

*Акбатырова Римма Сергеевна, магистрант 2 курса юридического факультета Стерлитамакского филиала БашГУ*

*Аминев Фарит Гизарович, профессор, д.ю.н., доцент юридического факультета Стерлитамакского филиала БашГУ*

## **ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НА СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА**

**Аннотация:** В данной статье рассматривается понятие и сущность прокурорского надзора на стадии возбуждения уголовного дела. Особенно подчеркивается роль прокуратуры в системе защиты прав граждан. Именно прокурорский надзор позволяет, используя контролирующие функции, исключить саму возможность нарушения конституционных прав граждан.

**Ключевые слова:** Прокуратура, прокурорская деятельность, надзор, полномочия прокурора, возбуждение, отказ от возбуждения уголовного дела.

**Annotation:** This article discusses the concept and essence of prosecutorial supervision at the stage of initiating a criminal case. The role of the prosecutor's office in the system of protecting the rights of citizens is especially emphasized. It is prosecutorial supervision that makes it possible, using controlling functions, to exclude the very possibility of violating the constitutional rights of citizens.

**Key words:** Prosecutor's office, prosecutor's activity, supervision, prosecutor's powers, initiation, refusal to initiate criminal proceedings.

При проверке законности во время приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлении прокурор обладает рядом полномочий: проверка сроков регистрации сообщений и сроков проведения по ним проверок; надзор

за соблюдением прав и законных интересов лиц, задеваемых в производимой проверке в рамках сообщений; контроль за законностью, обоснованностью и мотивированностью принятого решения по результатам проверки сообщения о преступлении; проверка обязательности уведомления заинтересованных лиц о результатах проверки и о праве обжалования принятых решений в вышестоящие органы; разрешение споров о направлении материалов по подследственности и др.

Вывод о наличии у прокурора указанных полномочий вытекает из анализа различных положений действующего уголовно-процессуального законодательства, поскольку в ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) [1], посвященной правам и обязанностям прокурора, данное полномочие не содержится. В ч. 5.1 ст. 37 УПК РФ лишь определено, что прокурор наделяется правом отмены незаконных и необоснованных постановлений в порядке, установленном кодексом. Полагаем, что это в определенной степени вызывает затруднения при определении всего круга полномочий, предоставленных прокурору в сфере надзора за следствием. Полагаем, что в связи с этим было бы более целесообразно предусмотреть перечисленные нами полномочия непосредственно в ст. 37 УПК РФ.

Таким образом, можно полагать, что прокурорский надзор является основным гарантом защиты прав и свобод личности, поскольку позволяет обеспечить своевременное возбуждение уголовного дела и начать процесс расследования совершенного преступления в целях восстановления нарушенных прав и свобод личности [3, с. 117]. Именно своевременное возбуждение уголовного дела не позволит утратить всю доказательственную базу по поступившему уголовному делу, а также в кратчайшие сроки привлечь к ответственности виновное лицо.

Согласно исследованию Е.С. Шилова, стадия возбуждения уголовного дела представляет собой первоначальный этап уголовного процесса. На данной стадии уголовного судопроизводства в сжатые сроки осуществляется проверка

поступившего сообщения о совершении преступления с последующим принятием решения о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела [5, с. 140].

Деятельность прокуратуры направлена на установление наличия всех необходимых требований, которым должно отвечать сообщение о совершении уголовного преступления и выявление оснований для возбуждения дела.

Рекомендации, выработанные на основе практики прокурорского надзора, используются для проверки возбужденных уголовных дел на соответствие требованиям закона. Помимо этого проводится необходимая проверка и оценка на основе предусмотренных законом оснований факта возбуждения уголовного дела. Наиболее полно права и полномочия прокуратуры, в том числе и на стадии возбуждения уголовного дела, регламентированы УПК РФ, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1, Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 02.06.2011 № 162 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» и прочими правовыми актами.

Прокуратурой реализуются контрольно-надзорные функции за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования на стадии возбуждения уголовного дела, осуществляется проверка соблюдения прав и свобод граждан. При осуществлении своих надзорных полномочий, прокурор незамедлительно реагирует на выявленные в ходе проверок нарушения уголовно-процессуального законодательства [3, с. 115]. Так, на основании ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», прокурор наделяется правом приносить протест противоречащему правовому акту или решению должностного лица, в том числе и сотрудников органов предварительного расследования [2].

Таким образом, прямая обязанность прокурора при реализации своих надзорных функций заключается в вынесении соответствующего акта прокурорского надзора. Именно в этом заключается основные контрольно-

надзорные функции органов прокуратуры посредством чего представляется возможным выявить и устранить допущенные нарушения уголовно-процессуального законодательства.

При выявлении фактов нарушений уголовно-процессуального законодательства, Прокурор имеет право выносить соответствующий акт прокурорского реагирования. Так, Прокурор имеет право отменять незаконные решения должностного лица об отказе в возбуждении уголовного дела. Кроме этого Прокурор имеет право отменить постановление о возбуждении уголовного дела, если будет установлен факт его незаконности и необоснованности [4, с. 205].

Важно подчеркнуть, что прокурор имеет право неоднократно отменять незаконные и необоснованные решения должностных лиц, при этом, следователь или дознаватель в правоприменительной практике зачастую игнорируют требования прокурора. Полагаем, что одним из способов может стать наделение прокурора полномочием по принятию решения о возбуждении уголовного дела из числа «отказных» материалов, которые поступили к нему в связи с повторным решением об отказе в возбуждении уголовного дела. В связи с этим требуется наделить прокурора данным императивным полномочием, что позволит усовершенствовать уголовное судопроизводство и расследование уголовного дела в целом. На это неоднократно указывали ученые и правоприменители, полагая, что закрепление данного права за прокурором позволит значительно ускорить процесс расследования.

В заключении данной работы необходимо сформулировать следующие ключевые выводы:

– прокурорский надзор выступает в роли основного гаранта реализации и защиты прав и свобод личности на стадии возбуждения уголовного дела, позволяя исключить риск принятия необоснованного и незаконного решения об отказе в возбуждении уголовного дела, а также исключить риск принятия незаконного постановления о возбуждении уголовного дела должностными лицами;

– основными направлениями прокурорского надзора является проверка исполнения норм Конституции РФ и федеральных законов всеми органами предварительного следствия;

– прокурорский надзор гарантирует защиту прав и свобод личности при рассмотрении заявления о преступлении и вынесении соответствующего решения должностным лицом.

Обеспечивая соблюдение и исполнение законодательства на территории Российской Федерации, гарантируя законность и защищая права граждан, прокуратура наглядно демонстрирует свою правоохранительную функцию-надзора в стадии возбуждения уголовного дела и в связи с этим ее роль так важна для государства, так как сущность государственного управления как раз и состоит в строгом соблюдении и контроле за соблюдением прав граждан.

#### **Библиографический список:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 07. 10. 2022) // Российская газета. –2001. – № 249.

2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 22.07.2022) // Российская газета. – 1992. – № 435.

3. Абдулазизов М.М. Прокурорский надзор на стадии возбуждения уголовного дела // Закон и право. – 2022. – № 2. – С. 115-117.

4. Калиничева Е.П. Предмет и пределы прокурорского надзора за процессуальной деятельностью на стадии возбуждения уголовного дела // Университетская наука. – 2021. – № 1(11). – С. 203-207.

5. Шилов Е.С. Полномочия прокурора при надзоре за процессуальной деятельностью на стадии возбуждения уголовного дела // Трибуна ученого. 2021. – № 3. – С. 140-147.