

*Автухова Ольга Владимировна, преподаватель кафедры профессиональной подготовки, Уфимский юридический институт МВД России*

**ОСОБЕННОСТИ КОМПЛЕКТОВАНИЯ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ НА ДОКУМЕНТАХ И  
МАТЕРИАЛАХ УФИМСКОЙ ГУБЕРНИИ (1882-1917 ГГ.)**

**Аннотация:** Актуальность изучения особенностей комплектования правоохранительных органов Уфимской губернии 1882-1917 гг. связана с тем, что на сегодняшний день кадровый состав находится в процессе постоянного обновления. В МВД России за последнее десятилетие произошло значительное сокращение штатной численности сотрудников, вместе с тем наблюдается рост некомплекта личного состава. Кроме того, происходящие в настоящее время изменения в политической, экономической, социальной и духовной жизни нашей страны оказывают существенное воздействие на кадровое обеспечение правоохранительных органов, так как такие изменения ведут к обострению криминогенной обстановки, а, следовательно, к увеличению нагрузки на состав, что, в свою очередь, влияет на кадровую составляющую. Автором проведен историко-правовой анализ кадрового обеспечения правоохранительных органов в исследуемый период на примере Уфимской губернии, который позволил изучить трансформацию кадровой политики дореволюционного периода, охарактеризовать ее особенности, выявить проблемы.

**Ключевые слова:** жандармы, Уфимская губерния, денежное обеспечение, отбор кадров, некомплект, правоохранительные органы.

**Abstract:** The relevance of studying the features of the recruitment of law enforcement agencies of the Ufa province of 1882-1917 is due to the fact that today

the personnel is in the process of constant updating. In the Ministry of Internal Affairs of Russia over the past decade there has been a significant reduction in the number of staff, at the same time there is an increase in the shortage of personnel. In addition, the changes currently taking place in the political, economic, social and spiritual life of our country have a significant impact on the staffing of law enforcement agencies, since such changes lead to an aggravation of the criminogenic situation, and, consequently, to an increase in the burden on personnel, which, in turn, affects the personnel component. The author conducted a historical and legal analysis of the staffing of law enforcement agencies in the period under study on the example of the Ufa province, which allowed to study the transformation of personnel policy of the pre-revolutionary period, to characterize its features, to identify problems.

**Keywords:** gendarmes, Ufa province, monetary support, personnel selection, shortage, law enforcement agencies.

В настоящее время в МВД России наблюдается острая нехватка квалифицированных кадров. Основными причинами «кадрового голода» являются: недостаточно полная оценка претендентов в ходе отбора их на замещение должностей, низкая привлекательность социального обеспечения.

Поэтому, необходимо принципиально изменить не только сам подход к отбору кадров, их воспитанию и обучению, но и выявить причины возникновения проблем как на организационном, так и на нормативном правовом уровне, уделив внимание социальной защищенности сотрудников.

В связи с этим, особое значение в решении возникающих вопросов, связанных с некомплектом, приобретает рассмотрение историко-правового аспекта развития кадровой политики конца XIX– начала XX века, поскольку в этот период на фоне возросшей волны недовольства населения действующим режимом правления, а также стремительного развития революционного движения, наблюдался масштабный рост преступности, в том числе экстремистской направленности.

В ходе проведенных реформ к началу XX века в Российской Империи

существовала развитая система кадрового обеспечения правоохранительных органов, которая довольно быстро развивалась.

На основании Положения о корпусе жандармов от 9 сентября 1867 года вместо упраздненных Окружных управлений жандармских округов в Корпус Жандармов вошли вновь образованные: Главное управление Корпуса, Управления округов, Жандармское управление Московской губернии, Губернские Жандармские Управления, Уездные жандармские управления 6-ти губерний северо-западного края, Наблюдательный Состав Корпуса, Санкт-Петербургский и Московский жандармские дивизионы, конные команды для городов, Полицейские управление железных дорог.

В данной статье проведен анализ кадрового обеспечения правоохранительных органов, основанный на документах и материалах Уфимской губернии, начиная с 1882 года и до революции 1917 года.

В обязанности сотрудников Губернских жандармских управлений (далее – ГЖУ) входило:

- наблюдение за населением и за направлением политических идей в обществе;
- доведение до сведения властей о совершающихся беспорядках и злоупотреблениях;
- производство исследований о порядке положения о Государственной охране;
- осуществление негласного полицейского надзора за населением;
- наблюдение за лицами, проезжающими через границу;
- розыск лиц, уклоняющихся от преследования властей;
- оказание помощи полиции в поддержании общественного порядка.

Однако, главным направлением деятельности жандармов стало производство дознания по делам о государственных преступлениях. Также, ГЖУ выполняли функции контрразведки.

Жандармское управление уфимской губернии состояло из:

- начальника;

- помощника начальника;
- адъютанта
- жандармских унтер-офицеров;
- писарей.

Кроме того, начальнику ГЖУ подчинялись помощники по уездам, уездная полицейская стража и местная агентура.

В состав Уфимской губернии входил город Златоуст, в котором был создан филиал ГЖУ.

Благодаря справочной книжке Уфимской губернии, составленной членом-секретарем Уфимского и Действительным членом других Статистических Комитетов, Членом Императорского Русского Географического и других ученых обществ Н.А. Гурвичем, до нас дошли сведения о руководстве Уфимского губернского жандармского управления (далее – УГЖУ), относящиеся к 1882-1883 годам.

Согласно приведенным данным в состав УГЖУ входили:

1. начальник, полковник Н.А. Англарес;
2. помощник начальника, капитан П.И. Магнушевский;
3. помощник начальника в городе Златоуст, майор Ф.К. Маляревский;
4. адъютант, штабс-капитан В.Д. Манойлов.

Кроме того, в состав уездного полицейского управления входили:

1. помощник уездного исправника П.Н. Черкашенинов; коллежский секретарь В.В. Бирюков;
2. пристав 3 стана Н.И. Аитов.

В г. Уфе – пристав 2 части, губернский секретарь С.В. Насонов.

В г. Бирске – уездный врач, доктор медицины, статский советник А.А. Черемшанский.

В г. Мензелинск – секретарь полицейского управления, отставной поручик М.Н. Воронов.

В г. Стерлитамак – полицейский надзиратель В.И. Ярчевский.

Становые пристава:

1. 1-го стана исправляющий должность А.О. Вершинин;

2. 2-го стана, коллежский секретарь П.И. Мукин.

По Уфимской городской управе – городской секретарь, народный советник С.Г. Челноков (избран на 4 года (1883-1886) Городской Думой).

По удаленному ведомству – окружной надзиратель в г. Уфе, коллежский ассесор А.И. Зобнин.

Кадровая составляющая и эффективность деятельности органов правопорядка несомненно взаимосвязаны. Несмотря на то, что к кандидатам на должности жандармов предъявлялись очень высокие требования, денежное довольствие было недостаточным, в связи с чем среди личного состава наблюдался большой некомплект. Особенно это касалось нижних чинов.

Руководство Уфимской губернии было этим крайне обеспокоено и в связи с растущими революционными настроениями в обществе предпринимало попытки укомплектования штатов жандармерии. Из телеграммы Уфимского губернатора Келеповского директору Департамента полиции Министерства внутренних дел Российской империи об увеличении штата полиции города Златоуста 08.12.1905 «...вызывает безусловную необходимость уравнивания окладов всем, тем более Златоуст где всякий городской рабочий получает более и отвечает менее каждого городского, почему последние при первой возможности бегут и от того состав их всегда неудовлетворителен...» [1, с. 55]. В отношении Министру внутренних дел России от 08.12.1905 Уфимский губернатор докладывает о трудностях наема на службу городских «...почти все лето в штатном составе городских в 120 человек было до 25-ти свободных вакансий...» [1, с. 56], сетует на то, что в связи с возросшим некомплексом на должности городских принимают вынужденно принимают людей «... совсем не подходящих ни по развитию, ни по возрасту, ни по наружному виду и физической силе и без особых справок о их нравственности...» [1, с. 56]. Вместе с тем, он приводит пример заработной платы чернорабочих в железнодорожных мастерских г. Уфы, которые получают зарплату до 40 рублей в месяц, тогда как городские – 12 рублей 50 копеек в месяц, а также

ходатайствует об увеличении утвержденным 19.01.1904 штатам уфимской городской полиции окладов содержания: старшим городовым – до 300 рублей в год, младшим – 240 рублей в год.

Несмотря на стремительно набиравшие силу проявления противоправительственной деятельности политических партий и различных движений руководство российского государства все же не спешило увеличивать штаты полиции. Так, например, в ответном письме Министру внутренних дел России Министр Финансов подвергает сомнению аргументы, указанные в ходатайстве Уфимского губернатора по поводу увеличения штатов полиции Уфы от 11.10.1908, находит их несколько преувеличенными, ссылаясь на уже произведенные за последние четыре года увеличения штатов, однако, в конечном итоге, предлагает увеличить штат городских с 120 чинов до 182, вместо запрошенных 200 чинов.

В плачевном состоянии находилась и розыскная часть Уфимской губернии, а также полицейские железнодорожные отделения: Уфимское и Ашанское. Так, из отношения начальника Пермского губернского жандармского управления в Департамент полиции Министерства внутренних дел Российской Империи от 09.08.1908 следует, что «...агентуры совершенно не было, работали наружным наблюдением и при том так неумело, что в настоящее время требуется немедленная замена агентов наружного наблюдения, так как они стали почти все известны деятелям революции...» [1, с. 117].

Для повышения организации работы в данном направлении начальником УГЖУ был назначен полковник Красногорский, однако и он не оправдал ожиданий (в ночь на 26.08.1909 жандармами было допущено вооруженное нападение в ночь на станции Миасс с похищением кассы и 18.09.1909 ограбление артельщика близ станции Миньяр на сумму 15000 рублей). Как следует из секретного письма директора Департамента полиции МВД России начальнику штаба отдельного корпуса жандармов 03.10.1909 «...начальник Управления полковник Красногорский при получении сведений о совершившемся ограблении артельщика не только сам не выехал на место, но

и не послал для расследования офицера Управления...» [1, с. 129], в связи с чем возникла безотлагательная необходимость в усилении руководства УГЖУ.

К началу 1912 года организация кадровой деятельности в Уфимской губернии была настолько удручающей, что на должности городских брали неграмотных лиц, в связи с чем 07.04.1912 вице-губернатор Уфимского губернского правления граф А.П. Толстой вынес предписание уездным исправникам губернии и полицеймейстеру Уфы о запрете приема на службу в полицию городскими неграмотных лиц. А уже, 12.01.1913 Уфимским губернатором было утверждено Положение о школе урядников полицейской стражи в городе Уфе, согласно которого вакансии нижних чинов в УГЖУ не могли быть замещены лицами, не прошедшими школу урядников полицейской стражи. Это касалось и старослужащих урядников, которые также были обязаны пройти такую школу.

Для поступления в школу урядников полицейской стражи необходимо было собрать все требуемые законом сведения. При поступлении в школу были и ограничения. В частности, право на поступление в школу имели только лучшие из стражников в качестве меры поощрения. Кроме того, все кандидаты проходили испытание на владение русским языком. Количество кандидатов на поступление в школу урядников полицейской стражи не могло превышать 25 человек.

Сроки обучения составляли три месяца, за которые обучающиеся должны были изучить: русский язык, законоведение, Положение об общеполицейских обязанностях, сведения по землемерной части, сведения по строительной части, сведения по ветеринарной части, элементарные сведения о технике полицейского сыска, строевые занятия. Из «Краткого курса сыскного дела, преподаваемого в Уфимской школе полицейских урядников, составленного уфимским уездным исправником применительно к программе, изданной Министерством внутренних дел 29.03.1913», изданного в Уфимской губернской электрической типографии в 1914 году «...не всякий чин полиции может быть хорошим сыскным агентом. Для сыскной службы необходимо,

кроме безусловной честности и смелости, еще особые, специального характера, способности, не всякому присущие...» [1, с. 152].

Таким образом, к началу 1917 года руководство Уфимской губернии были предприняло все необходимые меры для формирования кадрового состава правоохранительных органов. Отбор и подготовка кадров стала значительно лучше, увеличился штат сотрудников, повысились оклады служащих. Однако, стремительная смена власти в стране не позволила завершить процесс формирования кадровой политики. Жандармские управления были ликвидированы Распоряжением Временного правительства от 17.04.1917.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что запоздалое решение кадровых проблем, повлияло за должное обеспечение правоохранительными органами безопасности и правопорядка не только в Уфимской губернии, но и во всей стране, что в конечном итоге привело страну к «плачевным последствиям».

При этом, анализ долголетней практики формирования кадров правоохранительных органов убеждает, что только при тщательном отборе кандидатов на замещение должностей – служба в полиции может быть поставлена в нужном направлении.

### **Библиографический список:**

1. Правоохранительные органы Уфимской губернии в переломные годы истории (1894-1922): Сб. док. и материалов / М-во внутрен. дел по Респ. Башкортостан, Упр. по делам архивов Респ. Башкортостан, Восточная экономико-юридическая гуманитарная академия (Академия ВЭГУ); Отв. ред. Г.В. Мордвинцев. – Уфа, 2016. – 648 с.; ISBN 978-5-87865-626-9. (дата обращения: 15.12.2022).