

Милаева Майя Юрьевна, к. ю. н., доцент кафедры «Безопасность в цифровом мире», МГТУ им. Н. Э. Баумана, Москва, Российская Федерация

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ИЗМЕНУ

Аннотация: В данной статье раскрыта актуальность устранения недостатков действующей редакции уголовно-правовой нормы о государственной измене. Данная норма содержится в ст. 275 УК РФ. Также в статье проводится анализ альтернативных общественно опасных форм государственной измены и лиц, их совершающих, определяется соотносительный уровень их общественной опасности, оценивается оптимальность наказания, предусмотренного за данное преступление. С учётом полученных результатов предлагается выделить квалифицированные виды государственной измены и установить определенные санкции за их совершение.

Ключевые слова: государственная измена, шпионаж, лица, занимающие государственные должности.

Abstract: This article reveals the relevance of eliminating the shortcomings of the current version of the criminal law norm on high treason. This provision is contained in Art. 275 of the Criminal Code of the Russian Federation. The article also analyzes alternative socially dangerous forms of high treason and the perpetrators of them is carried out, the relative level of their public danger is determined, and the optimality of the punishment provided for this crime is assessed. Taking into account the results obtained, it is proposed to single out qualified types of high treason and establish certain sanctions for their commission.

Keywords: high treason, espionage, persons holding public office.

Введение. Особый интерес представляет уголовная ответственность за государственную измену, которая считается одним из преступлений, подрывающих фундаментальные основы государственной безопасности Российской Федерации. Данный состав преступления закреплён в гл. 29 Уголовного кодекса Российской Федерации. Указанное преступление относится к категории особо тяжких, что, согласно ч. 2 ст. 75 УК РФ, исключает возможность освобождения лица от уголовной ответственности на общих основаниях.

Исследование поднятой темы обусловлено тем, что характер общественной опасности государственной измены вызван высокой степенью вероятности причинения серьезного экономического ущерба государству, его политической целесообразностью при реализации как внутренних программ, так и международных отношений. А в условиях боевых действий или военного конфликта негативные последствия государственной измены носят катастрофический характер.

Также актуальность выбранной темы состоит в том, что в ст. 275 Уголовного кодекса Российской Федерации [7] объективная сторона государственной измены представлена довольно широким описанием, которое включает в себя три альтернативные формы общественно опасного деяния: шпионаж, выдачу сведений, составляющих государственную тайну, и оказание различных видов помощи [3]. Все они сопровождаются одинаковыми уголовно-правовыми последствиями, предусмотренными санкцией ст. 275 УК РФ, что, по нашему мнению, является не совсем правильным. Также видится важным обратить внимание на несправедливость установления одинаковой уголовной ответственности для лиц, занимающих государственные должности, и других субъектов рассматриваемого преступления, поскольку первые являются официальными носителями государственной власти, что обуславливает необходимость усиленной уголовно-правовой реакции на совершение ими актов измены Родине.

Изложение материала. Обеспечение безопасности, защита основ

конституционного строя от преступных посягательств является важнейшей задачей государства, так как подрыв основ конституционного строя и безопасности приводит к нарушению суверенитета государства.

Государственная измена относится к преступлениям особо опасным, поскольку совершение преступления направлено на подрыв и уничтожение основ конституционного строя и безопасности страны.

При рассмотрении государственной измены необходимо, прежде всего, исследовать историческое развитие уголовной ответственности за совершение данного преступления.

Государственная измена как деятельность человечества появилась достаточно давно и насчитывает более тысячелетий, пожалуй, с тех пор как люди стали воевать, и возникла необходимость в узнавании военных планов, намерений противника, расстановки его сил и средств и иных сведений [1].

В мировой практике первой страной, установившей уголовную ответственность за государственную измену, стала Германия в 1871 году. Ее примеру последовала и Россия.

Прототипы современного понятия государственной измены содержались в Своде законов Российской империи (1832 г., 1842 г.), где должностным лицам запрещалось разглашать государственные тайны под страхом смертной казни или каторги.

Анализ нормативной правовой базы рассматриваемого периода, регламентирующей понятие измены, свидетельствует об отсутствии четкого перечня сведений, относящихся к государственной тайне и соответственно действий, подпадающих под квалификацию измены.

Переходя от ретроспективного анализа к настоящему времени, необходимо отметить, что в 1996 году был принят Уголовный кодекс Российской Федерации [6], который в разделе преступления против государственной власти закрепил главу, которая регламентирует преступления против основ конституционного строя и безопасности государства, где и закреплено сегодня такой состав преступления как государственная измена.

Также необходимо отметить принятие Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности», которые закрепили основные положения, касающиеся безопасности Российской Федерации.

Государственная измена – особо тяжкое преступление против государственной безопасности, поэтому в системе Особенной части УК РФ оно занимает первое место среди преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства.

Как было указано ранее, объективная сторона данного преступления характеризуется тремя формами общественно опасного деяния.

Определение понятия «шпионаж» закреплено в ст. 276 УК РФ и состоит из деяний двух видов. Деяние первого вида выражается в передаче, собирании, похищении или хранении в целях передачи адресатам сведений, составляющих государственную тайну. При этом государственная тайна определяется как «защищаемые государством сведения, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации» [2]. Существо второго вида шпионажа заключается в том, что, во-первых, его объективная сторона состоит в передаче или собирании иных сведений, не относящихся к государственной тайне; во-вторых, эти действия совершаются только по заданию иностранной разведки для использования их против внешней безопасности Российской Федерации. Высокая общественная опасность шпионажа заключается в том, что вследствие целенаправленной деятельности российских граждан важнейшие сведения, составляющие государственную тайну, помимо Российской Федерации, которая заинтересована в исключительном обладании ими, могут стать известны другим лицам, организациям, государствам и нанести тем самым серьезный урон безопасности российского государства.

По мнению Д.Р. Салихова и Д.Д. Харламова, в качестве основания криминализации не всегда может выступать содержание сведений, так как они могут быть общедоступными, а, следовательно, их распространение обычно не подлежит ограничению. Однако действия по передаче даже общедоступной информации при определенных условиях становятся общественно опасными, но

не сами по себе, а в силу своей целевой направленности и функционального назначения информации [5].

Выдача сведений, составляющих государственную тайну, которые стали известны лицу в силу службы, работы или учебы, иностранным адресатам, также представляет повышенную общественную опасность для интересов Российской Федерации.

Для определения общественной опасности оказания различных видов помощи рассмотрим подробнее каждый из них.

Под финансовой помощью принято понимать выделение денежных средств, передача драгоценных камней и ценных бумаг иностранному лицу или государству для осуществления преступной деятельности. Материально-техническая помощь заключается в предоставлении транспортных средств, схем, чертежей, планов, оборудования, инструментов и иных средств для достижения определенных целей. При этом оба указанных действия должны быть обязательно направлены против безопасности Российской Федерации. Разработка планов и схем, предоставление справок и дача советов составляют консультационный вид помощи, который также создает угрозу безопасности.

В статье перечислены достаточно распространенные виды помощи, но стоит заметить, что их перечень является открытым, поскольку завершается указанием на осуществление «иной помощи». В порядке оказания иной помощи могут быть совершены любые действия в интересах иностранцев, преследующие цель нанесения ущерба Российской Федерации. Можно предположить, что иная помощь – это осуществление перевозки лица к месту передачи информации, обеспечение жильем, помощь в сокрытии следов, изменение или уничтожение сведений, составляющих государственную тайну, и иное. В этот список также может входить помощь в приобретении поддельных документов, обеспечении доступа иностранных лиц к секретным сведениям.

Ст. 275 УК РФ предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 12 до 20 лет со штрафом до 500 тыс. руб. Наиболее часто за совершения данного преступления суды назначают наказание в размере 12 лет лишения

свободы, т.е. минимальный срок, предусмотренный санкцией статьи.

Следует отметить, что ст. 275 УК РФ предусматривает специальное основание освобождения от уголовной ответственности лица, виновного в государственной измене, при условии, если:

а) оно добровольным и своевременным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению дальнейшего ущерба интересам России;

б) в его действиях не содержится иного состава преступления.

Согласно примечанию к ст. 275 УК РФ дальнейший ущерб может быть предотвращен путем добровольного и своевременного сообщения органам власти или иным образом [6]. Добровольно – значит сообщение сделано по свободному решению виновного, так как он сознал возможность прибегнуть к деятельному раскаянию. Даже если виновному стало известно о проведении следственных мероприятий, в отношении него, это не исключает возможности добровольного сообщения органам власти о незаконности своих действий. При этом, освобождение от уголовной ответственности может считаться безусловным, только при наличии указанных условий. При нарушении какого-либо из условий, виновный не освобождается от уголовной ответственности, но его поведение может быть оценено как обстоятельство, смягчающее наказание. Примечание к ст. 275 УК РФ представляет собой смягчающую норму, которая играет профилактическую роль в отношении такого опасного преступления, как государственная измена.

Как уже упоминали, оказание какой-либо помощи не сопровождается причинением такого значительного ущерба государственной безопасности РФ, какой влечёт выдача государственной тайны. В связи с этим, по нашему мнению, было бы целесообразным провести дифференциацию уголовной ответственности за государственную измену, выделив её квалифицированные виды и изложив редакцию статьи следующим образом.

«1. Оказание гражданином Российской Федерации финансовой, материально-технической, консультационной или иной помощи иностранному

государству, международной либо иностранной организации или их представителям в деятельности, направленной против безопасности Российской Федерации, - наказывается лишением свободы на срок от семи до десяти лет со штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года либо без такового и с ограничением свободы на срок от шести месяцев до одного года.

2. Шпионаж либо выдача иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям сведений, составляющих государственную тайну, совершённые гражданином Российской Федерации, - наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет со штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до двух лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет».

Следует также отметить, что по ст. 275 УК РФ чаще всего привлекаются к уголовной ответственности лица, имеющие доступ к сведениям, составляющим государственную тайну: сотрудники правоохранительных органов, представители Вооруженных Сил РФ, ученые, ведущие засекреченные научные разработки, государственные служащие и др. Все они предупреждаются об уголовной ответственности за распространение сведений, составляющих государственную тайну, а потому в случае совершения подобного рода действий осознают их общественную опасность и желают действовать таким образом.

Однако рациональным представляется дополнительно сделать акцент на лицах, занимающих государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, выделив в отдельный состав государственную измену, совершенную указанными специальными субъектами.

Определение понятия «государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации» содержится в ст. 1 федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», согласно которой они представляют собой «должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации,

федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации» [9]. В качестве примера государственной должности РФ можно привести Президента РФ, Председателя Правительства РФ, Председателя Совета Федерации Федерального собрания РФ и др. Перечень всех государственных должностей содержится в указе Президента РФ «О государственных должностях Российской Федерации» [8].

Очевидно, что данные лица наделены полномочиями, в большей мере затрагивающими интересы государства или субъекта Российской Федерации, являются официальными носителями государственной власти Российской Федерации, через которых проходит огромный поток информации, часть которой относится к государственной тайне. Кроме того, лица, занимающие соответствующие должности, довольно часто взаимодействуют с иностранными государствами, что, в свою очередь, в разы увеличивает риск «утечки» секретной информации. В связи с этим на них лежит повышенная ответственность по сохранению секретных данных.

Следовательно, ст. 275 УК РФ необходимо дополнить частью третьей, предусматривающей особо квалифицированный состав государственной измены, совершаемой лицами, занимающими указанные должности, сформулировав её следующим образом:

«3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, - наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет и с ограничением

свободы на срок от одного года до двух лет».

Заключение. К преступлениям, которые направлены на подрыв безопасности России, относятся государственная измена (статья 275 Уголовного кодекса Российской Федерации) и шпионаж (статья 276 Уголовного кодекса Российской Федерации) [7].

Посягательства на безопасность государства определяются как особо опасные действия, следовательно, данные составы преступлений относятся к категории особо тяжкие.

Обеспечение безопасности, основ конституционного строя, суверенитета является важнейшей задачей деятельности каждого государства [2].

Таким образом, непосредственным объектом государственной измены выступает безопасность, которая состоит из суверенитета, обороноспособности и территориальной неприкосновенности.

В силу своей повышенной государственной важности, государственная измена и шпионаж расследуются следователями органов ФСБ, а уголовные дела по таким преступлениям рассматриваются исключительно в закрытом режиме, и приговоры не публикуются в открытых источниках.

Лица, участвующие при производстве по таким делам, предупреждаются о недопустимости разглашения сведений, составляющих государственную тайну.

В современном обществе и нынешней мировой конъюнктуре с учетом обостряющихся внешнеполитических противоречий неотъемлемую часть поддержания информационной безопасности государства составляет институт государственной тайны, позволяющий сохранить конфиденциальными сведения, определенные законом.

Однако предусмотрены такие правовые механизмы, которые позволяют соблюсти все права подсудимого при рассмотрении уголовных дел по ст.ст.275, 276, 283 УК РФ [7] и допустить к участию в деле защитника и коллегия присяжных заседателей, даже если последние не обладают допуском к государственной тайне.

Однако на настоящий момент данные статьи применяются очень редко, на

практике их заменяет более мягкая статья УК РФ о разглашении государственной тайны, наказание по которой достаточно мягкое, при этом суды, как правило, к тому же назначают еще и условное наказание.

Таким образом, обстоятельно проанализировав ст. 275 УК РФ, приходим к выводу о том, что уголовная ответственность за государственную измену должна быть дифференцирована по признакам различных форм её выражения и различных статусов субъектов, её совершающих. Для этого в статье о государственной измене необходимо выделить три части, которые будут предусматривать разные уголовно-правовые последствия для лиц, совершивших деяния, обладающие разным уровнем общественной опасности, и изложить их в предложенной ранее редакции.

Библиографический список:

1. Безверхов А. Г. Актуальные проблемы уголовного права // Вестник Самарского государственного университета. - 2019. - № 11-1 (122). - С.144.
2. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 (с изменениями на 4 августа 2022 года) «О государственной тайне» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 24 (ч. I), ст. 4188.
3. Ким Е.В., Ким А.В., Зуев К.А. Уголовно правовая характеристика государственной измены // Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ». 2017. Том 5. № 4. С. 396-400.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.
5. Салихов Д.Р., Харламов Д.Д. Государственная измена и свободное распространение информации: между Сциллой и Харибдой // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 7. С. 32-37.
6. Тимаева И.П. Некоторые вопросы об уголовной ответственности за уголовную ответственность // WORLD SCIENCE: PROBLEMS AND

INNOVATIONS. 2017. С. 194-199.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изменениями на 24 сентября 2022 года). Москва: ГАРАНТ, 2022. – 246 с.

8. Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32 (ред. от 17.10.2022) «О государственных должностях Российской Федерации». URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102033807> (дата обращения: 25.11.2022).

9. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (с изменениями на 4 ноября 2022 года) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102088054> (дата обращения: 25.11.2022).