

Чиглинцева Анна Андреевна, студентка 4 курса кафедры криминалистики

Института права Уфимский университет науки и технологий

Демидова Татьяна Константиновна, научный руководитель, доцент,

кандидат политических наук кафедры международного права и

международных отношений, Уфимский университет науки и технологий,

г. Уфа, Россия

УНИКАЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА ПОГРАНИЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Аннотация: В статье исследуется базовое понимание института пограничных представителей. Показывается его основное направление деятельности на международном уровне, нормативное закрепление. Особое внимание уделяется функциям, а также значимости влияния данного института на международной арене. В данной работе отражается историческое происхождение пограничных представителей, рассматривается длительность развития и итоговое сформированное понимание своеобразной формы урегулирования противоречий на международном уровне вопросов, касающихся пограничных разногласий.

Ключевые слова: институт пограничных представителей, комиссары, уполномоченные, международное право.

Annotation: The article explores the basic understanding of the institution of border representatives. Its main direction of activity at the international level, normative consolidation is shown. Special attention is paid to the functions, as well as the importance of the influence of this institution in the international arena. This paper reflects the historical origin of border representatives, examines the duration of development and the final formed understanding of a peculiar form of conflict resolution at the international level of issues related to border disagreements.

Key words: institute of border representatives, commissioners, commissioners, international law.

Международное право занимает высочайшую нишу в юриспруденции. Политологи и юристы международного права, теоретики, практики, которые мыслят здраво и дипломатично, активно призывают к сотрудничеству между государствами, в целях решения вопросов, которые касаются общих проблем, тем самым содействуя поддержанию безопасности и мира на земле.

Одной из задач международного права выступает – рассмотрение такой важной проблемы как мирное разрешение споров на международном поприще. Данная отрасль общественной науки уникальна тем, что освещает и устанавливает суверенное равенство государств, вырабатывает средства и приемы дипломатического разрешения международных противоречий между государствами. Достаточно много задач и направлений деятельности у международного права. В современном мире все сложнее стало мирно урегулировать споры, так как страны стали применять особо опасные методы ведения политики, что может угрожать поддержанию международных отношений.

В Уставе ООН закреплено, что государства должны стремиться к скорейшему и справедливому разрешению своих международных споров путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям, или иным мирным средствам по своему выбору [1].

Пограничная политика является важной составляющей успешного закрепления государственной границы на участках, которые не оформлены в международно-правовом отношении. Достаточно большой вклад оказывает пограничная служба ФСБ России в этом вопросе.

Под институтом пограничных представителей понимается специально установленная форма налаживания разногласий между государствами по вопросам, которые касаются границ. Необходимо освещать данную тему с

разных ракурсов, безусловно, международное право уделяет в рамках дисциплины достаточно большое внимание исследованию проблем, которые имеют место быть. Однако глобальное изучение не выходит пока за рамки отдельных высказываний в учебных курсах международного права и некоторых монографиях [2]. Институт пограничных представителей сформировался в своем понимании именно в законодательстве в Советское время, отразился из международных соглашений и договоров, которые заключались СССР. Если посмотреть, работал ли данный институт в те времена, то можно с уверенностью согласиться, что большинство пограничных споров были дипломатично решены благодаря пограничным представителям.

Советский Союз стал инициатором создания специальных (особых) комиссий пограничных комиссаров ориентировочно в 1920-м году. Тогда основное направление деятельности комиссии состояло в урегулировании споров, недоразумений. Комиссии лояльно пытались ликвидировать споры пограничного характера, чтобы в дальнейшем не привело к необратимым конфликтным ситуациям. Уникальность была в том, что оперативно разрешали конфликты без подключения дипломатических лиц. Тем самым способствовали предотвращению международных разногласий между государствами без огласки. Соседние страны поддержали такую идею на тот момент, а в дальнейшем она получила свое распространение в международном прецеденте.

Изначально обращение к пограничным представителям отразилось в Соглашении между СССР и Польшей в 1925 году. Со стороны Советского государства в качестве пограничных представителей выступали начальники Государственного Политического Управления (далее – ГПУ). Немного позже СССР с Персией пришли к взаимному согласию о даче жизни данному институту пограничных представителей. Представлялось по пять лиц с каждой стороны. И вот уже к концу 1930-го года было реализовано семь соглашений с такими государствами, как: Польша, Персия, Афганистан, Китай, Турция. Было введено понятие – пограничные комиссары. Те вопросы, которые не удавалось решать в рамках пограничных споров передавали на рассмотрение ведомствам

иностранных дел каждого государства.

Правовая база пограничных комиссаров была сформирована в Конвенции 1937 года (15 июля) между СССР и Турцией, а именно: регламентировали порядок рассмотрения пограничных конфликтов, инцидентов; установили четкое количество лиц от каждого государства, определили территориальное расположение пограничных комиссаров; установили порядок перехода через границы, появился порядок ведения заседаний; закрепили специальные формы утверждения документов.

Рывок в развитии института пограничных представителей произошел в послевоенные времена, тогда уже заключили соглашения с Финляндией и Норвегией; этот момент послужил отправной точкой развития пограничных международно-правовых отношений. Достаточно большой перечень обязанностей возлагался на стороны по этому договору.

Уникальность института пограничных представителей состоит в том, чтобы предотвратить развязывания международных противоборств. Если затрагивать тему юридического закрепления данного явления, то все-таки еще нельзя его рассматривать как средство разрешения международных споров в глобальном понимании. Это мотивируется тем, что не находит своего закрепления данный институт в Уставе ООН и в иных международных актах; формально фундаментальное закрепление вроде бы есть, но не в масштабах «особой важности»; то есть, в высших источниках международного права не отражено понимание и границы действия. А это нужно признать мало для мирового урегулирования пограничных вопросов; институт выступает в качестве резервного средства.

В современном российском законодательстве в ст. 15 Закона «О государственной границе РФ» дается понимание предназначения пограничных представителей.

Также в Указе Президента РФ от 25.04.2018 № 174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации» законодатель устанавливает:

- плановый порядок оформления государственной границы с соседними государствами на основании международных принципов;

- вопросы, касающиеся территориальной целостности государств и разрешения пограничных вопросов наиболее благоприятным способом для стран;

- компетенции пограничных представителей;

- вопросы пограничного сотрудничества с уполномоченными органами сопредельных стран (осуществляется в многостороннем формате, в том числе в рамках Совета командующих пограничными войсками, Шанхайской организации сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности, а также в рамках взаимодействия подразделений береговых охран [3]).

Радует, что на законодательном уровне регламентируют цели государственной пограничной политики, а именно в вышеприведенном Указе № 174. Основными направлениями пограничной политики выступают:

- выявление и нейтрализация угроз территориальной целостности;

- устранение преступного изменения прохождения государственной границы на местности;

- профилактика и предотвращение возникновения вооруженных конфликтов на государственной границе;

- обеспечение безопасности, прав и свобод граждан;

- стабилизации административно-правовых режимов;

- борьба с транснациональной преступностью;

- защита от трансграничного переноса особо опасных заболеваний, которые касаются как людей, так и животного мира в целом;

Для того, чтобы улучшить работу пограничных служб важно начинать с законодательства о государственной границе. Необходимо совершенствовать методы и формы, развивать и выработать систему охраны и защиты государственной границы; создавать условия, которые способствовали социально-экономическому совершенствованию приграничных зон и др.

Данные вышеизложенные направления позволяют выработать механизм налаживания контактов между государствами, которые помогли бы наиболее действенно решать проблемы, касающиеся и опирающиеся не только на законодательную базу, но и на уровень развитых межличностных, межгосударственных взаимоотношений. Действительно, для обеспечения деятельности пограничных представителей назначаются помощники, секретари, переводчики, а также эксперты и иные лица [4, с. 91].

Таким образом, пограничные представители принимают необходимые меры по предупреждению пограничных инцидентов, осуществляют контроль правил пересечения границы, расследуют пограничные инциденты (например, обстрелы, которые повлекли за собой гибель или ранения людей и др.), занимаются пресечением деятельности лиц, незаконно пересекающих государственные границы с помощью летательных аппаратов, транспортных средств. Также в компетенцию входят вопросы, касающиеся перехода домашних животных, об угрозах распространения пожаров, эпизоотий, эпидемий и т.д. Данный Институт помогает решать вопросы на недипломатическом уровне, имеет сходства с согласительной процедурой (в двустороннем виде), которая активно применялась в договорном прецеденте Советского государства.

На сегодняшний день достаточно много существует глобальных проблем. Хотелось бы, чтобы институт пограничных представителей как и всегда провел грамотную политику, профилактику на своем уровне и урегулировал вопросы мирным путем, чтобы все действия государства мира не привели к непоправимым последствиям. Ведь нормативная база показывает, что есть огромные шансы для перспективного развития и урегулирования противоречий не только на законодательном уровне нашего государства, но и за пределами; главное, чтобы всех этих правовых положений придерживались и другие государства. Только взаимное международное закрепление и признание Института пограничных представителей между государствами будет хорошим шагом для улучшения международного климата.

Библиографический список:

1. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) (с изм. и доп. от 20.12.1971) // СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121087/faa19f0fd1743f5f464520b9ee82f73df0416622/ (дата обращения - 20.09.2022 г.).
2. Ладыженский А.М., Блищенко И.П. Мирные средства разрешения споров между государствами. М., 1964. – С. 106-114.
3. Указ Президента РФ от 25.04.2018 № 174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_296788/776bb7919569abba965e121599a9d1920d920fb3/ (дата обращения - 25.09.2022 г.).
4. Бекашев К.А. Международное право: учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2015. – 352 с.