

*Иванов Роман Александрович, студент 2 курса магистратуры, факультет «Институт философии и права» кафедра теории и истории государства и права, конституционного права Новосибирский национальный исследовательский государственный университет. Россия, г. Новосибирск*  
*E-mail: [romanzhigzhitov@yandex.ru](mailto:romanzhigzhitov@yandex.ru)*

## СТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ В РФ

**Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы, связанные с процессом становления, развития и закрепления экологических прав в Российской Федерации путем аналитического обзора и установления логической взаимосвязи существующих нормативно-правовых актов российского права и международного. По итогам исследования сделаны, вывод о степени влияния основополагающих нормативно-правовых актов зарубежного права на формирование и развитие экоправ граждан на территории современной России.

**Ключевые слова:** право на благоприятную окружающую среду, Конституция Российской Федерации, конституционные экологические права человека и гражданина в Российской Федерации.

**Abstract:** the article deals with issues related to the process of formation, development and consolidation of environmental rights in the Russian Federation through an analytical review and establishing a logical relationship between existing legal acts of Russian law and international law. Based on the results of the study, a conclusion was made about the degree of influence of the fundamental regulatory legal acts of foreign law on the formation and development of environmental rights of a person and a citizen on the territory of the Russian Federation.

**Keywords:** the right to a favorable environment, the Constitution of the Russian

Federation, constitutional environmental rights of man and citizen in the Russian Federation.

Человек – это неотъемлемая часть окружающей среды, принадлежащая к миру животных и существующая в гармонии с природой. За каждым человеком на законодательном уровне закреплено право на жизнь, базисом выступает право на благоприятную окружающую среду. На более ранних этапах этому праву также, как и положению окружающей среды в целом уделялось достаточно мало внимания, однако, 20 век, который характеризуется интенсивным развитием экономики показал на практике к чему приводит игнорирование данных вопросов и заставил человечество вспомнить об окружающей среде, ее взаимосвязи с человеком и необходимости защищать ее как для жизни и здоровья существующих людей, так и для будущих поколений в целом.

С каждым годом количество и масштаб экологических проблем растет, так, наиболее распространёнными на сегодняшний день являются загрязнение атмосферного воздуха, химическое и радиоактивное загрязнение почв, изменение климата и загрязнение водных ресурсов. Несомненными последствиями неконтролируемого экономического развития в ущерб окружающей среде стали авария на Чернобыльской АЭС 1986 года, авария на АЭС Фукусима-1 2011 года и – наиболее недавнее – утечка дизельного топлива в Норильске 2020 года.

Представленные катастрофы причинили значительный и даже непоправимый ущерб окружающей среде, что ставит перед законодателем важнейшую задачу, которая заключается в построении эффективного законодательства и осуществлении должного контроля за нарушениями в области экологии в целях сохранения природных богатств России и обеспечения каждому гражданину право на жизненно-качественную окружающую среду.

Следует начать с того, что о необходимости бережного отношения к окружающей среде человечество впервые серьезно задумалось в XX веке. Вместе с тем, Д.М. Астанин отмечает, что первые международные акты в данной

сфере начали появляться еще в 1875 году, а именно – Декларация об охране птиц за которой последовали Конвенция о защите растений, Договор о регулировании ловли лосося в Рейне, Конвенция по охране морских котиков в Тихом океане, Договор о промысле морских черепах и другие [2, с. 164].

Первым и основополагающим документом в сфере охраны эколого-биологических прав в 20-ом столетии признаётся Всеобщая декларация прав человека 1948 года [1], которая сформировала предпосылки к его закреплению в применяемом в действующем законодательстве виде. В этом же году была создана первая международная организация, которая (ее деятельность) была направлена на защиту окружающей среда, а именно – Международный союз охраны природы. Так, МСОП осуществлял деятельность по обнаружению «исчезающих видов животных, обеспечению сохранности биоразнообразия и проведение просветительской работы» [4, с. 150] в области защиты окружающей среды.

Однако, А.С. Мищенко отмечает, что именно 60 -е годы характеризуются активным появлением общественных движений в данной сфере. Так, он выделяет следующие причины представленного феномена

1. Стремительное загрязнение окружающей среды, которое обусловлено развитием промышленности и применением химикатов в аграрной сфере.
2. Интенсивное развитие науки по вопросам загрязнения окружающей среды.
3. Благотворительные пожертвования экологическим движениям.
4. Порождение новой политической культуры (активное участие в жизни государства).
5. Экономический бум (увеличение среднего класса) [5, с. 528].

1966 год был обусловлен введением в действие Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах [6, с. 291], который расширяет перечень прав человека и включает в себя небольшой положение о природных ресурсах.

Наиболее значимым международным актом в данный период являлась

принятая в 1972 году Декларация проблем окружающей человека среды, которая закрепила, во-первых, основные положения об охране окружающей среды, во-вторых, принципы обращения с природными ресурсами, а также международное сотрудничество в данной сфере.

Следующим международным актом в данной сфере стала Всемирная хартия природы, которая была принята в 1982 году. Так, данный акт уточнил основные принципы отношения к природной среде.

Значим для развития эко прав стал 1992 год, когда в Бразилии прошла конференция ООН (г. Рио-де-Жанейро) где была принята Декларация по окружающей среде и развитию, которая была направлена на развитие положений предыдущих конвенций и установление партнерства в области охраны природной среды и решение существующих на данном этапе проблем. Так, на основе указанных актов М.В. Пчельников выделяет 4 этапа формирования экологических прав [7, с. 160-161]: Первый этап. С 1948 по 1972 год (акты, которые не закрепляли экологические права как таковые, а представляли их в качестве составляющих права на здоровье и достойную жизнь). Второй этап. С 1972 по 1992 год (основа – результаты Стокгольмской Конференции ООН 1972 года). Третий этап. С 1992 по 2002 год (основа – результаты конференции в Рио-де-Жанейро 1992 года). Заключительный (IV) этап. С 2002 и по настоящее время (базисом выступил - биоэкологический саммит в ЮАР 2002 года).

Однако, Д.М. Астанин [3, с. 165] считает, что 1 этапом является не период с 1948 по 1972 год, а более ранний период – с 1913 по 1948 год, когда прошла Конференция в Берне, которая в качестве своего итога заложила фундамент институтам защиты окружающей среды.

Отдельно следует отметить и некоторые особенности становления и развития экологических прав человека непосредственно в России. Так, в Конституции РСФСР 1977 года было закреплены две статьи – 17 и 18, в первой из которых устанавливалось (как причина), что в СССР существует индивидуальная трудовая деятельность, вторая же статья (как следствие) закрепляла, что в связи с появлением данной деятельности государство возлагает

на себя обязанность охранять окружающую среду. Так, данная обязанность включает в себя охрану следующих компонентов окружающей среды: земля, недра, водные ресурсы, растения, животные, воздух [8, с. 19].

В отношении данных природных ресурсов законодатель устанавливал необходимость их охраны, научно-обоснованного и рационального использования, а также воспроизводства и улучшения. Важно отметить и то, что данная норма распространялась не только на и в интересах ныне живущих людей, но и для будущих поколений советских людей в целом.

Отметим также, что статья 42 рассматриваемой конституции содержала в себе «оздоровление окружающей среды» как компонент или, другими словами, составляющее права советского человека на охрану здоровья.

Статья 67 также возлагала обязанность беречь и охранять окружающую среду, однако, не на государство, а на советского человека. Таким образом, в советский период экологические права так или иначе закреплялись в конституции, но все еще не рассматривались в качестве самостоятельных прав человека и не выносились в отдельную норму.

В 1993 году была принята Конституция РФ, которая в статье 42 закрепила экологические права человека и гражданина в РФ, а в статье 58 – обязанность сохранять окружающую среду. В п.2 Постановления КС РФ от 10.11.2009 г. № 17-П «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в связи с запросом суда Курской области и жалобами граждан к числу защищаемых прав человека и гражданина, кроме вышеперечисленных, относится и право на охрану здоровья, а также со ответствующая этому праву обязанность государства организовать экологическое благополучие таким так, чтобы обеспечить охрану окружающей среды и предотвратить экологически опасные виды деятельности.

В дальнейшем в 2002 году был принят закон, который является основным регулятором в сфере обеспечения экологическим прав в России, а именно – Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

Важно сказать о том, что нормативно-правовая база, затрагивающая

область отношений природной среды невероятно велика. Многие нормы содержатся в ВК РФ 2006 года, ЛК РФ 2006 года, ЗК РФ 2001 года, ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» 1999 года, ФЗ «О радиационной безопасности населения» 1996 года, ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 1996 года и многих других актах. Вместе с тем, ответственность за правонарушения и преступления в сфере экологии закреплена в специальных главах КоАП РФ и УК РФ.

Подводя итоги исследования, необходимо выделить следующие основные положения. Существует несколько периодов «зарождения» экоправ: Первый период, который можно условно назвать консервационным, охватывает конец 19 века и первую половину 20 века. В это время, под охраной природы понимали не охрану окружающей среды в целом, а в основном охрану эндемичных и истощаемых видов животных и растений. Для этих целей начали создаваться различного рода заповедники, заказники, резерваты, национальные парки и т. п. Именно в этот период и в России создаются первые заповедники (Баргузинский, Астраханский и др.).

Второй период (от середины 20 века до 80-х годов). Обуславливается значительным расширением самого понимания охраны природы, под который в этот период понимается не только и не столько охрана эндемичных видов животных и растений, а охрана всего биоразнообразия в том числе и начало защиты природных ресурсов. Следовательно, этот период становления экозаконодательства охарактеризуем, конечно, также условно - природоресурсный. В данный этап (1957-1963 гг.) в тогдашних союзных республиках, в том числе и в Российской Федерации, были приняты законы об охране природы. Законом «Об охране природы в РСФСР» под охрану были поставлены практически все природные ресурсы, а не только исчезающие и редкие животные и растения, включая атмосферный воздух, типичные ландшафты, редкие и достопримечательные природные объекты, что, хотя и не являлось природным ресурсом в собственном смысле этого слова, но представляло значительный экологический интерес.

Третий период (с конца 80-х – 2020 г). Что поменялось? - законодатель значительно созрел в понимании важности должного отношения по вопросам законодательного регулирования охраны и защиты окружающей биологической среды, а не только природных ресурсов. Речь, таким образом, речь идет об охране самой природной среды обитания человека, что является не только непременным условием дальнейшего прогресса нашей цивилизации, но и самого ее существования. Мы называем этот период – экологическим т.к начало формироваться само понятие экологического права, были введены учебные курсы по экоправу во многих университетах, школах.

Фундаментальными (базовыми) актами в данной сфере являются: Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Декларация по проблемам окружающей человека среды 1972 года, Всемирная хартия природы 1982 года, Декларация по окружающей среде и развитию 1992 года. Конституция РФ 1993 года, ФЗ «Об охране окружающей среды» 2002 года, Земельный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ и другие акты.

Так, указанные акты закрепляют в себе следующие основные принципы: право человека на благоприятную окружающую среду, суверенитет государства на использование природных ресурсов, обязанности граждан, ответственность за экологические правонарушения, приоритет использования природных ресурсов, предотвращение вредных воздействий на природу, необходимость международного сотрудничества, право на информацию, обязательства по охране окружающей среды в случае военных конфликтов.

Вместе с тем, сами конституционные экологические права делятся на общие (статьи 36, 42) и специальные (статьи 30, 31, 33, 45, 46). В статье 42 Конституции Российской Федерации закрепляется триада основополагающих экологических прав гражданина Российской Федерации: право на благоприятную окружающую среду, право на достоверную информацию о ее состоянии, право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу человека экологическим правонарушением.

Отметим также, что представленные акты оказали огромное влияние на формирование и становление экологических прав человека как в международном сообществе государств, так и на территории РФ. Вместе с тем, наибольшее значение в данной сфере имеют международные акты, так, например, Россия участвует в многосторонних договорах, конвенциях, соглашениях, а также двухсторонних договорах с зарубежными странами (Болгария, Великобритания, Германия и многие другие страны).

### **Библиографический список:**

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. – 10 декабря 1998 г.
2. Астанин Д.М. Пятый уровень организации природоохранных систем: международное право. Эволюция институтов экологической глобальной политики // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2018. № 2. С. 164.
3. Астанин Д.М. Пятый уровень организации природоохранных систем: международное право. Эволюция институтов экологической глобальной политики // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2018. № 2. С. 165.
4. Кравцова Е. А., Евтушенко В. И. Исторические предпосылки и современные проблемы законодательного закрепления механизма реализации экологических прав граждан в Российской Федерации // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2019. № 1 (53). С. 150.
5. Мищенко А. С. Изучение низовых экологических движений за рубежом: история, теоретические подходы, методология // Власть и элиты. 2018. № 5(20). С. 528 – 529.
6. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976 г. – № 17(1831). – Ст. 291.

7. Пчельников М. В. Особенности развития экологических прав человека на мировом, национальном и региональном (местном) уровнях // ЮП. 2017. №1 (80). С. 160 – 161.

8. Рудман М.Н. Конституционное право на благоприятную окружающую среду // *Juvenis scientia*. 2018. № 8. С. 19.