

*Молдован Артём Анатольевич, кандидат экономических наук, доцент,
Санкт-Петербургский государственный университет промышленных
технологий и дизайна кафедра экономической теории
e-mail: senatornatalia@mail.ru*

ИНСТРУМЕНТЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПИИ В РФ

Аннотация: Правительства всех стран, осознавая важность иностранного инвестирования, принимают меры для привлечения иностранного капитала в экономику своих стран. Важную роль в привлечении играют макроэкономические факторы, такие как состояние бюджета, госдолг, уровень развития инфраструктуры, наличие квалифицированных работников и величина ВВП. Инвесторы также отмечают важность политической ситуации в стране и нормативно-правовой базы иностранного инвестирования для гарантии сохранности их капитала.

Наибольшее значение имеют прямые иностранные инвестиции (ПИИ), как фактор, активизирующий социально-экономическую сферу страны. Прямые инвестиции сочетают в себе капитал и перенос практических знаний и инновационных технологий. Благодаря ПИИ появляются новые производства, создаются новые рабочие места, платится налог и развивается инфраструктура.

Ключевые слова: ПИИ, рынок, инвестиции, мировая экономика, офшорные зоны, инвестиционный проект.

Annotation: The Governments of all countries, realizing the importance of foreign investment, are taking measures to attract foreign capital into the economy of their countries. An important role in attracting is played by macroeconomic factors, such as the state of the budget, public debt, the level of infrastructure development, the availability of qualified workers and the value of GDP. Investors also note the

importance of the political situation in the country and the regulatory framework for foreign investment to guarantee the safety of their capital.

Foreign direct investment (FDI) is of the greatest importance as a factor that activates the socio-economic sphere of the country. Direct investments combine capital and the transfer of practical knowledge and innovative technologies. Thanks to FDI, new industries are being created, new jobs are being created, taxes are being paid and infrastructure is being developed.

Keywords: FDI, market, investment, world economy, offshore zones, investment project.

Привлечение ПИИ является одним из ключевых условий для развития экономики стран. Россия, как страна больших возможностей, потенциально должна иметь высокую привлекательность для иностранных инвестиций. Огромный рынок сбыта продукции и относительно дешевая рабочая сила при наличии высококвалифицированного персонала способствует вниманию со стороны инвесторов. Однако, проанализировав современное состояние объемов России и российский инвестиционный климат, можно сделать вывод, что Россия имеет низкую привлекательность для реальных инвесторов и большинство ПИИ вкладывают российские предприниматели через оффшорные зоны.

Рассмотрим некоторые методы регулирования, которые не были рассмотрены выше, однако постоянно используются как методы привлечения ПИИ.

Институциональные основы

Для совершенствования инвестиционного климата с начала XXI века было создано несколько институтов:

➤ Инвестиционный фонд РФ под руководством Министерства регионального развития РФ. Главная цель фонда – поддержка конкретных инвестиционных проектов.

➤ Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий. Фонд направлен на поддержание инвестиций в

информационно- коммуникационную сферу. Пример кооперации – фонд активно продвигал российскую продукцию международной компании Softline.

➤ Институт федерального инвестиционного уполномоченного. Создан для сопровождения проектов иностранных инвесторов.

➤ Консультативный совет по иностранным инвестициям. Институт, решающий проблемы иностранных инвесторов.

➤ Российский фонд прямых инвестиций. Фонд является соинвестором и катализатором привлечения прямых инвестиций в Россию.

➤ Агентство стратегических инициатив. Создано для содействия в преодолении административных барьеров иностранным инвесторам.

Рассмотрим подробнее самые эффективные институты.

Консультативный совет по иностранным инвестициям – организация, в которую входят крупнейшие иностранные инвесторы и российское правительство. В состав входят 53 международные компании и банка, в их числе Компания «Deutsche Bank AG», «Metro AG», «Mitsubishi Corporation», «Nestlé S.A.», «PepsiCo», «Procter & Gamble», «Samsung Electronics Co., Ltd», «Shell plc.», «Siemens AG», «Группа Société Générale» и Группа Всемирного банка. Собрание совета проходит ежегодно, на нем обсуждаются основные проблемы, возникающие у иностранных инвесторах во взаимоотношениях с органами исполнительной власти. Примером содействия органов и инвесторов может послужить разработка нулевых ставок таможенных пошлин на какао-продукты, проведение конкурсного отбора инвестиционных проектов по солнечной и гидрогенерации [1].

РФПИ был создан для работы с долгосрочными финансовыми и стратегическими иностранными инвесторами. РФПИ создан для софинансирования иностранных инвестиций в модернизацию экономики и обеспечения максимальной доходности. Во всех сделках РФПИ выступает соинвестором вместе с крупнейшими в мире институциональными инвесторами – фондами прямых инвестиций, суверенными фондами, а также ведущими отраслевыми компаниями. Фонд может инвестировать только при наличии

соинвестора или группы соинвесторов, при условии их доли в инвестиции равной доле РФПИ или выше ее. Соинвестор должен иметь более \$ 1 млрд активов под управлением или обладать рыночной капитализацией более \$ 1 млрд.

РФПИ и Корейская инвестиционная корпорация подписали меморандум о создании Российско-корейской инвестиционной платформы с целью инвестирования в компании и проекты, способствующие развитию внешнеторгового и инвестиционного сотрудничества между странами. Суверенный фонд королевства Саудовская Аравия Public Investment Fund создал партнерство с РФ, в рамках которого стороны осуществляют совместные инвестиции в привлекательные проекты, в том числе в области инфраструктуры и сельского хозяйства. Департамент финансов Абу-Даби выделил \$ 5 млрд под управлением суверенного фонда ОАЭ Mubadala для инвестиций в инфраструктуру России [2]. Вот несколько примеров международных сотрудничеств РФПИ.

За 10 лет РФПИ привлек более 2,1 трлн рублей в более чем 95% регионов России [3].

Агентство стратегических инициатив (АСИ) – организация, созданная для реализации мер в экономических и социальных сферах. Основными направлениями деятельности являются:

- продвижение нового бизнеса;
- поиск молодых профессионалов;
- вовлечение частных организаций для продвижения социальных

проектов.

АСИ совместно с Национальной предпринимательской инициативой разработали 11 “дорожных карт”, мероприятия, направленные на улучшение, ускорению и удешевлению ведения бизнеса. Например, введение электронной интегрированной системы отчетности. Все проекты, проводимые АСИ, служат для национальных и зарубежных инвесторов [4].

Роль особых экономических зон на территории Российской Федерации

Особые экономические зоны – это зоны с особым юридическим и

экономическим статусом, создающим благоприятные условия для привлечения зарубежных инвестиций на основе предоставления ряда льгот таких как:

- регистрация предприятий с зарубежными инвестициями в упрощенном порядке;
- льготный налоговый режим (зарубежные инвесторы и предприятия с иностранными инвестициями облагаются налогами по пониженным ставкам);
- плата за пользование землей и другими природными ресурсами по пониженным ставкам;
- особый таможенный режим, который включает пониженные таможенные пошлины на ввоз и вывоз товаров, и упрощенный порядок пересечения границы;
- въезд и выезд иностранных граждан в упрощенном порядке, в том числе и безвизовый [5].

ОЭЗ положительно влияют на экономику государства, в котором они были созданы. ОЭЗ привлекают иностранные инвестиции, позволяют получить международный опыт, иностранные технологии, доход от пребывания зарегистрированной компании в этой зоне, создаются новые рабочие места. Все это способствует развитию национальной экономики, а также помогает регионам со сложной экономической и производственной ситуацией.

Развитием особых экономических зон в России занимается специально созданная управляющая компания – АО «Особые экономические зоны», единственным акционером которого является государство [6].

Согласно Федеральному закону от 22.07.2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» могут создаваться только 4 типа ОЭЗ: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые. На территории ОЭЗ не допускается добыча и переработка полезных ископаемых, а также производство и переработка подакцизных товаров, за исключением легковых автомобилей и мотоциклов. ОЭЗ, кроме ОЭЗ туристско-рекреационного типа, могут создаваться только на

земельных участках, находящихся в государственной собственности. Решение о создании ОЭЗ принимается Правительством РФ [7].

Для инвесторов ОЭЗ обладают рядом крайне важных преимуществ по сравнению собычными территориями России (табл. 1).

Таблица 1 – Экономия на территории ОЭЗ

	Не ОЭЗ	ОЭЗ
Налог на прибыль, %	20	2-13,5
Налог на имущество, %	2,2	0
Налог на землю, %	1,5	0
Транспортный налог (руб./л.с.)	0,01-7,61	0
Налог на добавленную стоимость, %	20	0
Стоимость приобретения земли	100% рыночной стоимости	1-30% кадастровой стоимости земли

Источник: Министерство экономического развития Российской Федерации. Особые экономические зоны // URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_ekonomicheskie_zony/ (Дата обращения: 28.04.2022)

На территории ОЭЗ действует режим свободной таможенной зоны. Это заключается в 0% пошлины и НДС на импорт оборудования, компонентов и материалов, ввозимых в ОЭЗ, и 0% экспортных пошлин на готовые товары, вывозимые за пределы ЕАЭС [8].

К концу 2020 году в РФ насчитывалось 42 особых экономических зоны, большинство из которых находятся в западной части страны, близко к Европе. Из них 23 промышленно- производственного типа, 10 туристско- рекреационного, 7 технико-внедренческого и всего 2 портового типа [9]. Малое количество ОЭЗ последних двух типов объясняются большими затратами и вероятностью низкого дохода.

Также, к концу 2020 году было более 140 иностранных инвесторов из 42 стран. Лидерами по объему инвестиций были Нидерланды (83 688 млн руб.), Кипр (46 088 млн руб.)) и США (29 350 млн руб.).

За 2020 год в ОЭЗ зарегистрировано 128 новых резидентов, создано более 5 тысяч новых рабочих мест и осуществлено 87,5 млрд рублей инвестиций. Кроме того, в 2020 году объем налоговых, таможенных и страховых

отчислений резидентов превысил объем бюджетных расходов на инфраструктуру ОЭЗ. Всего резидентами уплачено 77,2 млрд рублей налоговых платежей, 71,2 млрд рублей таможенных платежей и 37,0 млрд рублей страховых взносов [10].

Неоднократно высказывалась идея принятия отдельного закона о свободных экономических зонах, было выработано несколько проектов, однако на сегодняшний день такой закон не принят. По мнению аудиторов Счетной палаты РФ АО «Особые экономические зоны» принимает недостаточно мер для того, чтобы ОЭЗ стали эффективным механизмом привлечения инвестиций. Отсутствует документ стратегического планирования создания ОЭЗ.

ОЭЗ являются одним из важнейших инструментов привлечения иностранных инвестиций, предоставляя много различных преимуществ для инвесторов. Кроме притока капитала в страну, создание ОЭЗ также влияет на рост занятости населения страны, происходит стимулирование промышленного экспорта, приток инновационных технологий и скачек интеллектуальной деятельности.

Система гарантий прав иностранных инвесторов

В инвестиционном законодательстве под гарантиями инвестиционной деятельности подразумеваются государственные гарантии от собственных действий (национализация и экспроприация). В связи с политической ситуацией сейчас в мире данный вопрос наиболее актуален. Например, на Крыме приняли законопроект о принудительном изъятии имущества у иностранных граждан, совершающих недружественные действия в отношении России.

Для инвесторов важно понимать, есть ли вероятность экспроприации их капитала. Россия имеет показатель выше среднего в данной области (4 из 7) [11]. Эксперты связывают высокую вероятность экспроприации с высоким уровнем коррупции в России.

Национализация с точки зрения российского права – это государственно-властный акт, направленный на принудительное прекращение права частной собственности на определенные имущественные комплексы и (или) права

частного участия в долях и капиталах организации, и возникновении права собственности на это имущество (право участия в долях и капиталах) у государства, как правило, в экстремальных условиях (революции, войны, кризис и т.д.) [12].

Государственные гарантии прав иностранных субъектов устанавливаются в федеральном законе №160 «Об иностранных инвестициях в РФ». В ФЗ выделены 3 вида гарантий:

1) гарантии, направленные на обеспечение неприкосновенности имущества, входящего в содержание иностранных инвестиций;

2) гарантии, которые предоставляют инвестору право на пользование результатами, возникшими в ходе осуществляемой им инвестиционной деятельности;

3) гарантии, которые непосредственно регулируют основные этапы и сам порядок рассмотрения споров, вытекающих из сферы обращения иностранных инвестиций.

Предусмотрено 2 возможных случая ущерба инвеститорам:

1) ущерб был причинен вследствие неправомерных действий государственных органов или должностных лиц;

2) вышеназванные лица ненадлежащим образом осуществляли свои обязанности по взаимодействию с иностранным инвестором, что в итоге привело к причинению ему вреда.

Из основных одиннадцати гарантий, закрепленных в ФЗ № 160, три направлены на защиту прав инвестора при принудительном изъятии его собственности:

1) инвестору гарантируется выплата компенсаций при осуществлении национализации или реквизиции его имущества;

2) существует запрет на применение национализации при переводе иностранных доходов или прибыли за территорию РФ, если такие доходы или прибыль получены в России правоммерным путем;

3) РФ обеспечивает беспрепятственный вывоз за ее пределы имущества и

информации иностранного инвестора, которые были правомерно ввезены на территорию РФ как иностранная инвестиция [13].

К сожалению, гарантии закреплены в довольно общей форме и не содержат четкого определения их действия.

Кроме гарантий существуют специальные контракты и соглашения, защищающие инвесторов. Одним из таких является Соглашение о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК). Это договор между государством и инвесторов, при котором власти обещают не ухудшать условия. Договор также называется стабилизационной оговоркой. Тем самым повышается инвестиционная привлекательность различных проектов и гарантируется стабильность национального законодательства применительно к осуществлению инвестиций.

Стабилизационная оговорка распространяется только на коммерческие организации с иностранными инвестициями, доля иностранных инвесторов в уставном капитале которых превышает 25 процентов, а также на иностранных инвесторов и коммерческие организации с иностранными инвестициями, осуществляющих приоритетные инвестиционные проекты за счет иностранных инвестиций. Минимальный размер инвестиций для СЗПК меняется в зависимости от сферы инвестирования (например, 250 млн рублей в сфере образования и здравоохранения, 500 млн – цифровая экономка, экология, сельское хозяйство). Но есть отрасли, которые исключены из соглашения, к ним относится добыча нефти и природного газа, производство алкоголя и табачных изделий, оптовая и розничная торговля, строительство, деятельность финансовых организация. Предельный срок, в течение которого действует стабилизационная оговорка, – семь лет.

От иностранного инвестора или коммерческой организации с иностранными инвестициями не требуется получения каких-либо разрешений или утверждений от государственных органов для того, чтобы воспользоваться данной льготой [14].

СЗПК дублирует еще один важный договор – специальный

инвестиционный контракт (СПИК). Помимо стабилизационной оговорки СПИК содержит льготы по налогу на прибыль, предоставляет доступ к госзакупкам без конкурса и компенсацию расходов на транспортировку, НИОКР и процентов по банковским кредитам. Минимальный объем инвестиций отсутствует.

Срок СПИК:

- до 15 лет при инвестициях ≤ 50 млрд рублей;
- до 20 лет при инвестициях > 50 млрд рублей [15].

В 2020 г. на территории РФ реализовалось 45 контрактов, с общей суммой инвестиций в 1 трлн рублей. Лидерами являются химическая промышленность и автопром [16].

Наличие институтов, помогающим иностранным инвесторам, гарантий и льгот в особых экономических зонах является важным фактором для привлекательности страны для иностранных инвесторов. Однако России стоит совершенствовать уже существующие методы привлечения инвестиций, так как иностранный инвестор не имеет преимуществ перед отечественными. Российской Федерации следует совершенствовать инвестиционную привлекательность, разрабатывая правовую базу и улучшая общие макроэкономические показатели.

Непривлекательность России для иностранных предпринимателей заключается в неуверенности инвестора в сохранности своего капитала. Нет четких гарантий со стороны государства, правовое регулирование иностранного инвестирования размыто и требует реформирования. Необходимы преобразования инвестиционного законодательства и приведение его к согласованию с нормами международного права. Кроме того, неразвитая инфраструктура по России усложняет доступ к дальним территориям страны как к месту возможного производства.

Главной проблемой России является сырьевая зависимость. Иностранные инвесторы вкладываются в нефть и газ для получения сверхприбылей, игнорируя другие сектора экономики. Кроме того, российский рубль крайне подвержен внешнему влиянию, политической обстановки или ценам на нефть, то есть

является нестабильной валютой.

Библиографический список:

1. Консультативный совет по иностранным инвестициям в России // URL: <http://government.ru/news/> (Дата обращения: 21.04.2022).
2. Молчанова, С. М. Анализ государственного регулирования иностранных инвестиций в современной России / С. М. Молчанова // Актуальные проблемы экономики и управления. – 2017. – № 2(14). – С. 46.
3. Общая информация // URL: <https://www.rdif.ru/About/> (Дата обращения: 21.04.2022).
4. Страну меняют люди // URL: <https://asi.ru/> (Дата обращения: 21.04.2022).
5. Иншакова, А. О. Международное частное право: учебник для академического бакалавриата / А. О. Иншакова // Москва: Издательство Юрайт. – 2018. – С. 201.
6. Россия. Особые экономические зоны // URL: http://www.russez.ru/management_company/ (Дата обращения: 28.04.2022).
7. Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 N 116-ФЗ.
8. Министерство экономического развития Российской Федерации. Особые экономические зоны // URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_ekonomicheskie_zony/ (Дата обращения: 28.04.2022).
9. Особые экономические зоны // URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_ekonomicheskie_zony/ (Дата обращения: 28.04.2022).
10. Минэкономразвития опубликован отчет о результатах работы особых экономических зон за 2020 год // URL: https://economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_opublikovan_otchet_o_razultatah_raboty_osobyh_ekonomicheskikh_zon_za_2020_god.html (Дата

обращения: 30.04.2022).

11. Тимофеева, О.Г. Исследование основных проблем государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях цифровой трансформации процессов управления / О.Г. Тимофеева, В.В. Коварда // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2021. Т.11, № 2. – С.65.

12. Риск экспроприации in G20 // URL: https://ru.theglobaleconomy.com/rankings/expropriation_risk/G20/ (Дата обращения: 30.04.2022).

13. Фархутдинов, К.З. Национализация иностранных инвестиций и международное право / К.З. Фархутдинов // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – 2011. – №2 (22). – С. 83.⁹²
Диордий, С. Ю. Российское законодательство о гарантиях иностранных инвестиций / С. Ю. Диордий // Эпомен. 2019. – № 34. – С. 131.

14. Квашнина, И. Особенности регулирования в России прямых иностранных инвестиций / И. Квашнина // Общество и экономика. – 2020. – № 10. – С. 94.

15. Что такое СЗПК. Объясняем простыми словами // URL: <https://secretmag.ru/enciklopediya/chto-takoe-szpk-obyasnyаем-prostymi-slovami.htm> (Дата обращения: 02.05.2022).

16. СПИК 2.0 // URL: https://frprf.ru/navigator-gospodderzhky/spik_main/ (Дата обращения: 02.05.2022).

17. Квашнина, И. Особенности регулирования в России прямых иностранных инвестиций / И. Квашнина // Общество и экономика. – 2020. – № 10. – С. 94.