

*Бышов Денис Викторович, к.и.н., Мордовский государственный
университет имени Н.П. Огарева, Саранск, Россия*

*Саушева Алена Андреевна, студентка, Мордовский государственный
университет имени Н.П. Огарева, Саранск, Россия*

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Аннотация. В статье рассмотрена проблема сохранения биоразнообразия, затрагивающая все страны мира, сделан вывод, что за последние полвека ее актуальность значительно возросла. Начиная с 1980-х годов мировое сообщество активно участвует в формировании нормативно-правовой базы в данной сфере. Так, с 1993 года действует Конвенция о биологическом разнообразии, в 2010 году принят Стратегический план в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Однако, как было отмечено на Конференции ООН по биоразнообразию в декабре 2022 года, проблема не просто не решена, но и значительно осложнилась.

Целью статьи является анализ этапов формирования системы международного права в области защиты биоразнообразия, а также определение перспективных направлений ее совершенствования. Рассмотрены ключевые нормативно-правовые акты на международном уровне, а также некоторые национальные документы в области защиты биоразнообразия. В результате исследования сделан вывод о том, что создана достаточная правовая база в области защиты биоразнообразия, и уже от национальных правительств будет зависеть, насколько эффективно будет осуществляться данная деятельность

Ключевые слова: биоразнообразиие, деградация экосистем, правовая база сохранения биоразнообразия, устойчивость

Abstract. The article considers the global problem of biodiversity conservation, affecting all countries of the world, it is concluded that over the past half century its relevance has increased significantly.

Since the 1980s, the world community has been actively involved in the formation of the regulatory framework in this area. Thus, the Convention on Biological Diversity has been in force since 1993, and in 2010 the Strategic Plan for the Conservation and Sustainable Use of Biodiversity was adopted. However, as noted at the UN Conference on Biodiversity in December 2022, the problem has not only not been resolved, but has become much more complicated.

The purpose of the article is to analyze the stages of formation of the system of international law in the field of biodiversity protection, as well as to identify promising areas for its improvement.

Keywords: biodiversity, ecosystem degradation, legal framework for biodiversity conservation, sustainability

Одной из наиболее актуальных проблем человечества является сокращение биоразнообразия на планете. Как отмечает биолог Пол Эрлих, профессор Стэнфордского университета [1], сегодня планета стоит на пороге шестого массового вымирания видов. Во время пятой волны массового вымирания 66 млн лет назад, вызванной столкновением Земли с огромным астероидом, исчезли 76 % всех биологических видов, включая динозавров. Но происходящее на данный момент сокращение биоразнообразия имеет в своей основе прежде всего антропогенную причину.

Ключевыми факторами, сокращающими мировое биоразнообразие, эксперты ОЭСР считают избыточное использование земельных и водных ресурсов с применением истощающих технологий, климатические изменения, инвазивные виды и загрязнение окружающей среды. В результате деятельности человека за последние четыре десятилетия глобальные популяции диких животных сократились на 60% [2].

При этом от сохранения устойчивости экосистем зависит само существование человечества. Свыше половины мирового ВВП получают с помощью природных ресурсов, при этом сельское хозяйство и пищевая промышленность, призванные обеспечивать продовольственную безопасность, напрямую зависят от сохранения биоразнообразия. Так, 75% продовольственных культур в мире нуждаются в опылении насекомыми, и в случае их вымирания, просто прекратят существовать.

Учитывая крайне высокую значимость данной проблемы, мировым сообществом продолжается работа по формированию системы международного права в области защиты биоразнообразия. Рассмотрим ключевые этапы создания нормативно-правовой базы в данной сфере.

В ноябре 1988 года Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) была создана Специальная рабочая группа экспертов по биологическому разнообразию, в задачи которой входила экспертная оценка сложившейся ситуации. В мае 1989 года для подготовки международной нормативной базы по охране биоразнообразия была учреждена Специальная рабочая группа экспертов по техническим и правовым вопросам [3 123].

В 1991 году данная Специальная группа стала носить название «Межправительственный комитет для ведения переговоров», и в мае 1992 года в Найроби (Кения) был согласован итоговый текст Конвенции о биологическом разнообразии. Эта Конвенция вступила в законную силу 29 декабря 1993 года.

В 2010 году в Нагое, префектура Айти (Япония) был принят пересмотренный и обновленный Стратегический план в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, включая целевые задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия. Отметим, что данный десятилетний план действий (2011-2020) практически не достиг ни одной из поставленных целей, в частности, из-за отсутствия реальных механизмов правоприменения [4].

С 7 по 19 декабря 2022 года в Монреале (Канада) проходила Конференция ООН по биоразнообразию (COP15). Итогом саммита стало заключение глобальной сделки по охране экосистем и поддержке популяций растений и животных, которую подписали более 190 стран, включая Россию. Новым документом стала Куньминско-Монреальская рамочная программа [5].

Данная программа подразумевает достижение определенных целей, в частности, защиту 30 % планеты к 2030 году (на сегодняшний день охраняются 17 % суши и 8 % морей) и выделение 30 млрд долларов в качестве ежегодной помощи развивающимся странам. Документ также предоставляет гарантии коренным народам, хранителям 80 % оставшегося биоразнообразия на Земле, предлагает восстановить 30 % деградированных земель и вдвое снизить риск, связанный с пестицидами. Принципиальным отличием данной программы от предшествующих является определение четкого механизма мобилизации финансовых ресурсов на реализацию запланированных действий. Было решено учредить в 2023 г. Куньмин-Монреальский глобальный рамочный фонд по сохранению биоразнообразия в рамках Глобального экологического фонда (ГЭФ). При этом стратегия мобилизации ресурсов подразумевает увеличение как международного, так и внутреннего финансирования биоразнообразия из всех источников.

Куньмин-Монреальская рамочная программа не является юридически обязывающим, поэтому перед правительствами стран будет поставлена задача продемонстрировать свой прогресс в достижении целей национальных планов по сохранению биоразнообразия, аналогичный механизму по выполнению Парижского соглашения по климату. На данный момент 194 государства их 196 разработали хотя бы один документ в данной области (Национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия). В таблице 1 перечислены некоторые национальные нормативно-правовые документы по сохранению биоразнообразия.

Таблица 1 – Некоторые Национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия

Название документа	Страна	Дата принятия	Ссылка на НПА
Стратегический план Испании по природному наследию и биоразнообразию до 2030 г.	Испания	30 января 2023 г.	https://www.cbd.int/doc/world/es/es-nbsap-v4-es.pdf
Национальная стратегия и план действий Кипра по сохранению биоразнообразия (2020-2030 гг.)	Кипр	11 ноября 2022 г.	https://www.cbd.int/doc/world/cy/cy-nbsap-01-el.pdf
Национальная стратегия и план действий Австралии по сохранению биоразнообразия на 2019-2030 годы	Австралия	4 ноября 2021 г.	https://www.cbd.int/doc/world/au/au-nbsap-v3-en.pdf
Национальная стратегия и план действий Папуа-Новой Гвинеи по сохранению биоразнообразия (2019-2024 гг.)	Папуа-Новая Гвинея	13 июля 2021 г.	https://www.cbd.int/doc/world/pg/pg-nbsap-v2-en.pdf

К примеру, указанный в таблице 1 «Стратегический план Испании по природному наследию и биоразнообразию до 2030 г.», подготовленный в соответствии с Законом о природном наследии и биоразнообразии (2007 г.), обеспечивающим правовую основу для осуществления природоохранной политики в Испании, представляет собой четвертый подобный документ в стране. Опыт, накопленный в ходе реализации аналогичного документа на 2011-2017 годы, и выводы, сделанные из его реализации, были учтены при определении приоритетных областей и соответствующих целей и мер, которые должны быть предприняты в течение следующих лет для достижения ЦУР и создания условий для восстановления природного наследия и биоразнообразия к 2030 г. [6]

Восемь приоритетных областей включают: 1) расширение знаний о природном наследии и биоразнообразии, включая, среди прочего, внедрение национальной системы генерирования, мониторинга и управления знаниями; 2) охрана и сохранение природы, в том числе мероприятия по сохранению геологического наследия и георазнообразия; 3) восстановление экосистем, включая пространства, деградировавшие в результате добывающей и промышленной деятельности, городские экосистемы, природные решения по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также

предотвращение риска стихийных бедствий; 4) снижение угроз; 5) международное сотрудничество и участие; 6) финансирование реализации; 7) учет биоразнообразия в деятельности государственного и частного секторов и в процессе принятия решений; и 8) укрепление системы управления и законодательной базы. Предлагается бюджетная смета на реализацию целей и мер. Ожидается также, что инвестиции в биоразнообразии существенно увеличатся к 2025 году.

Если говорить в целом об Европейском союзе, то следует упомянуть Стратегию ЕС по биоразнообразию на период до 2030 года, которая представляет собой всеобъемлющий, амбициозный и долгосрочный план по защите природы и прекращению деградации экосистем. Стратегия направлена на то, чтобы начать восстановление биоразнообразия Европы к 2030 году, и содержит конкретные действия и обязательства. В рамках данного Плана предусмотрено принятие Закона о восстановлении природы, который является первым общеконтинентальным всеобъемлющим законом такого рода (принят 22 июня 2022 года).

Ведется аналогичная работа и в России. В 1994 г. был принят федеральный закон «О животном мире» [7]; пользование объектами животного мира регламентирует Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; сборы за пользование объектами животного мира определены в Налоговом кодексе РФ и т.д. Действует государственная программа «Охрана окружающей среды» [8]. С 01.08.2018 по 31.12.2024 в нашей стране реализуется Национальный проект «Экология», в рамках которого предусмотрены 10 федеральных проектов, и в том числе Федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», на реализацию которого будут затрачены бюджетные средства в объеме 6 210,4 млн. рублей (по состоянию на 13.09.2022). В задачи федерального проекта входит сохранение биологического разнообразия, включая увеличение площади особо охраняемых природных территорий на 5 млн. гектаров, реинтродукцию

редких видов животных, создание инфраструктуры для экологического туризма в национальных парках [9].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на данный момент в мире создана достаточная правовая база в области защиты биоразнообразия, и уже от национальных правительств будет зависеть, насколько эффективно будет осуществляться данная деятельность.

Библиографический список:

1. Pelley S. Scientists say planet in midst of sixth mass extinction, Earth's wildlife running out of places to live / S. Pelley // CBS News. 2023. № 1 [Электронный режим]. – Режим доступа – URL:: <https://www.cbsnews.com/news/earth-mass-extinction-60-minutes-2023-01-01/> (дата обращения 17.04.2023).

2. Biodiversity: Finance and the Economic and Business Case for Action, report prepared for the G7 Environment Ministers' Meeting, 5-6 May 2019. [Биоразнообразие: финансы, экономическое и деловое обоснование для действий. Отчет, подготовленный для встречи министров окружающей среды G7] [Электронный режим] // OECD, 2019. – Режим доступа – URL: https://www.ecologie.gouv.fr/sites/default/files/Communiqu%C3%A9%20G7_Version%20EN.pdf (дата обращения 17.04.2023).

3. Ковалев Ю. Ю. Международная политика защиты и использования мирового биологического разнообразия: цели, этапы развития, проблемы реализации / Ю. Ю. Ковалев, А. В. Степанов, А. С. Бурнасов // Известия Уральского федерального университета. Серия 3: Общественные науки. 2019. Т. 14, № 4 (194). С. 119-133.

4. Стратегии сохранения биоразнообразия территорий разного масштаба: международный аспект / Г. С. Розенберг, Л. М. Кавеленова, Н. В. Костина [и др.] // Биосфера. 2021. Т. 13, № 1-2. С. 1-8.

5. Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework [Куньмин-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия] /

Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity. Montreal, Canada, 7-19 December 2022 [Электронный режим]. – Режим доступа – URL: <http://cawater-info.net/library/rus/kunming-montreal-global-biodiversity-framework-ru.pdf> (дата обращения 17.05.2023).

6. Barbier Ed. B. How to Pay for Saving Biodiversity / Ed. B. Barbier, J. C. Burgess, T. J. Dean [Электронный режим] // Science. 2018. № 360 (6388). P. 486-488. – Режим доступа – URL: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3210349 (дата обращения 17.04.2023).

5. О животном мире: Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ // Гарант – Режим доступа – URL: <https://base.garant.ru/10107800/> (дата обращения 24.04.2023).

8. Охрана окружающей среды: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 // Гарант – Режим доступа – URL: <https://base.garant.ru/70643488/> (дата обращения 24.04.2023).

9. Паспорт национального проекта «Экология» / Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 18) // Гарант – Режим доступа – URL: <https://base.garant.ru/72150168/> (дата обращения 24.04.2023).