

*Христостомов Христофор Аполонович, студент 2 курс магистратуры,
направление подготовки «Юрист в сфере национальной безопасности»*

Российский государственный университет правосудия

Россия, г. Москва

ВЫЯВЛЕНИЕ ВОЕННЫМ ПРОКУРОРОМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация: Актуальность темы научной статьи «Выявление военным прокурором преступлений, совершенных военнослужащими Вооруженных сил Российской Федерации, при осуществлении надзорной деятельности» обусловлена тем, что в настоящее время важным элементом обороноспособности Российской Федерации является поддержание законности и правопорядка в Вооруженных Силах Российской Федерации. Данной деятельностью осуществляются органами военной прокуратуры России путем вынесения актов прокурорского реагирования.

В научной статье анализируется деятельность военных прокуроров по выявлению преступлений, совершенных военнослужащими ВС РФ, путем осуществления прокурорского надзора.

Так же в научной статье содержатся предложения по улучшения данной деятельности, путем внесения изменений в координационную деятельность по борьбе с преступностью и создания памятки для начинающих работников органов военной прокуратуры.

Ключевые слова: Военный прокурор, надзорная деятельность, выявление преступлений, координационная деятельность, законность, правопорядок.

Annotation: The relevance of the topic of the scientific article "Identification by the military prosecutor of crimes committed by servicemen of the Armed Forces of the Russian Federation in the exercise of supervisory activities" is due to the fact that currently an important element of the defense capability of the Russian Federation is the maintenance of law and order in the Armed Forces of the Russian Federation. This activity is carried out by the bodies of the military Prosecutor's Office of Russia by issuing acts of prosecutorial response.

The scientific article analyzes the activities of military prosecutors to identify crimes committed by servicemen of the Armed Forces of the Russian Federation by exercising prosecutorial supervision.

The scientific article also contains proposals to improve this activity by making changes to the coordination activities to combat crime and creating a memo for novice employees of the military prosecutor's office.

Keywords: Military prosecutor, supervisory activities, detection of crimes, coordination activities, legality, law and order.

В интервью газете "Коммерсантъ" от 08 августа 2022 года, Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов представил статистику работы системы прокуратуры в России за шесть месяцев с начала СВО. В этот период прокурорами было выявлено почти 2,7 млн нарушений законодательства, защищены права около 600 тыс. человек, к дисциплинарной ответственности привлечено около 428 тыс. граждан, а к административной — еще более 131 тыс. Также материалы прокуратуры послужили основанием для возбуждения более 11 тыс. уголовных дел [8]. Из них, к примеру, 1739 уголовных дел возбуждены по фактам коррупции должностных лиц [7]. Среди их и лица, проходящие военную службу. Как известно, выявлением нарушений закона в Вооруженных силах Российской Федерации (далее- ВС РФ) относится к компетенции органов военной прокуратуры Российской Федерации (далее-ОВП РФ). В связи с этим необходимо раскрыть механизм проведения военным прокурором проверок, выявления совершенных преступлений и привлечения к уголовной

ответственности путем анализа текста Федерального закона от 17.01.1992г. №2202-1 (ред. от 04.11.2022г.) «О прокуратуре Российской Федерации» (далее-Закон) и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 29.12.2022) (далее-УПК РФ), а также предложить изменения в действующей нормативном правовой базе, для увеличения эффективности работы военных прокуроров.

В разделе III Закона определены основные области деятельности органов прокуратуры России, на которые направлен надзор: исполнение законов, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, оперативно-розыскная деятельность, дознание и предварительное следствие, исполнение законов администрациями органов и учреждений, места содержания задержанных и заключенных под стражу. Согласно статистике, наибольшее количество правонарушений (около 2,7 млн.) было выявлено в сфере надзора за исполнением законов [7].

Контроль за выполнением законов включает в себя проверку соответствия Конституции Российской Федерации и действующих законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля и субъектами общественного контроля за правами человека в местах принудительного содержания. Также проводится проверка соответствия законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами (ст.21 Закона). Следует понимать, что диспозиция данной нормы подразумевает неукоснительное исполнение действующего на территории Российской Федерации законодательства вышеуказанными лицами. Несоблюдение данного требования предусматривает привлечение виновных лиц к разным видам ответственности, в зависимости от общественных последствий. К примеру, в случае проведения военным прокурором проверки в сфере сохранности оружия и боеприпасов, вскрыется пропажа оружия или боеприпасов, ответственное лицо будет привлечено к уголовной ответственности по статье

348 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022).

Прокурорская проверка может быть начата при поступлении в органы прокуратуры информации о нарушениях законов, которые требуют вмешательства прокурора и не могут быть подтверждены или опровергнуты без проведения проверки. Эти основания можно разделить на две категории. Первая группа-инцидентные основания. К ним относятся обращения, заявления, жалобы граждан. Сущность данного вида обращений в том, что прокурорская проверка осуществляется на основании конкретного обращения лица. Вторая группа-инициативные основания. Сущность данной группы заключается в проведении проверки прокурором без наличия обращения гражданина, то есть проверка инициируется системой органов прокуратуры Российской Федерации. К ним можно отнести сообщения средств массовой информации; задания, поручения вышестоящей прокуратуры; результаты аналитической работы; поручения непосредственного прокурора; материалы процессуальных проверок уголовных и гражданских дел.

Говоря о сроке проведения прокурорской проверки, то он не должен превышать 30 календарных дней со дня начала проверки (п.4 ст.21 Закона). Данная норма перекликается с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», которая также содержит требование о 30 дневном сроке предоставления ответа обратившемуся в государственный орган гражданину. Если прокурору необходимо больше времени на проверку, то он может продлить ее на не более чем 30 дней. Однако, решение о продлении срока на более длительный период может быть принято только Генеральным прокурором или его заместителем. Максимальный срок проверки - 90 дней, но прокуроры могут приостановить ее, чтобы не нарушить законный срок. Это право закреплено в статье 21, пунктах 6-7 Закона. Возможно приостановить срок проведения проверки, если необходимо провести сложные и/или длительные исследования, испытания или специальные экспертизы для получения

дополнительной информации, которая может повлиять на результаты проверки, но срок их проведения выходит за рамки установленного срока проведения проверки. Также срок проведения проверки может быть приостановлен, если действия (или бездействие) проверяемого органа или организации препятствуют проведению проверки и приводят к невозможности завершения ее в установленный срок, или если не предоставляются запрашиваемые информация, документы и материалы в установленные сроки, что также приводит к невозможности завершения проверки в установленный срок. Прокурор или его заместитель могут приостановить проведение проверки на срок не более шести месяцев. Этот срок может быть продлен по решению Генерального прокурора или его заместителя, но не более чем на шесть месяцев.

Руководители и должностные лица органов обязаны предоставлять необходимые документы, материалы и сведения в установленные сроки и порядок по требованию прокуроров. Кроме того, прокуроры могут назначать специалистов для проведения проверок, контрольных мероприятий и ревизий деятельности организаций, находящихся под их контролем или подведомственных им. Это право закреплено в статье 6 и пункте 1 статьи 22 Закона. В первую очередь данное полномочие наделено законодателем для помощи прокурорам, которые в ходе проведения проверки столкнулись с вопросами, вызывающие сложности. Привлекаемые специалисты дают развернутые ответы по ним, что позволяет в полной мере проанализировать собранные в ходе проверки материалы, и, соответственно, принять верное решение по итогам проверки. Во-вторых, данное право призвано уменьшить сроки проведения проверки, поскольку привлекаемые специалисты имеют специальные познания в разрешаемых вопросах, что позволяет им в кратчайшие сроки предоставить прокурору требуемую информацию.

Завершающим этапом проведения прокурорской проверки является составление акта прокурорского реагирования. Законом предусмотрено пять актов прокурорского реагирования: представление, постановление, протест, предостережение, и обращение с иском в суд. Но существует и шестой, которые

содержится в УПК РФ. Так в случае, если материалы проверки будут содержать сведения о возможном совершении должностным лицом преступления, то прокурор, в соответствии с п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ, имеет право направить данные материалы проверки в следственные органы. Тогда прокурором выносится мотивированное постановление о направлении материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании. К примеру, за период с января по июнь 2022 года 335 надзорных материала за исполнением законов в сфере оборонно-промышленного комплекса послужили основанием к возбуждению уголовных дел. Это на 17,5 % больше, чем за аналогичный период 2021 года [7]. Данный рост, вероятнее всего, связан с тем, что «прокуроры начали работать в особом режиме реагирования на события». Соответственно, прокуроры, особенно военные, начали выявлять преступления, совершенных до начала СВО, по фактам выявленных проблем в боеспособности страны.

Рассмотрев механизм выявления военным прокурором преступлений, следует обратить внимание на возможные варианты увеличения эффективности работы военных прокуроров по выявлению преступлений:

Во-первых, качество исполнения участниками координационной деятельности принимаемых решений. В научно-методических рекомендациях «Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» Генеральной прокуратуры РФ приведена статистика опроса. Было опрошено 2456 респондентов, в том числе работники прокуратуры, сотрудники МВД, сотрудники ФСБ и т.д. В ходе сбора статистики выявлено, что только 2,8% респондентов дали положительную оценку координационной деятельности, большинство респондентов удовлетворены частично [9]. Для повышения эффективности координационной деятельности правоохранительных органов, считаю необходимым дополнить Указ Президента РФ от 18.04.1996г. №567 «О координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» и Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 16.01.2012 №7 «Об организации работы органов

Прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» пунктами о необходимости составления краткосрочных планов координационной деятельности, которые должны составляться каждый квартал года. В условиях постоянного прогресса, очень часто меняются условия совершаемых преступлений. Поэтому правоохранительные органы должны планировать свою работу исходя из постоянно меняющейся ситуации в преступном мире. Наряду с краткосрочным планированием, необходимо и планирование, которое будет регулировать координационную деятельность на долгосрочный период. Имеющаяся практика составления плана координационной деятельности правоохранительных органов на полугодовой период не будет целесообразной при введении краткосрочных планов. Долгосрочный план необходимо составлять на период года, с начала первого квартала до конца четвертого квартала года. Он будет содержать координационные мероприятия по борьбе с более тяжелыми в выявлении преступлениями, которые вызывают наибольшие сложности у правоохранительных органов. Данные изменения позволят в краткосрочной перспективе быстро перестраивать работу правоохранительных органов под изменяющиеся условия часто совершаемых преступлений, а в долгосрочной перспективе постепенно находить пути решения по трудно решаемым вопросам, которые возникают при борьбе с некоторыми преступлениями.

Во-вторых, многие начинающие работники военных прокуратур не имеют опыта общения с военнослужащими. Военная среда имеет свои особенности, отличается от гражданской среды. Поэтому, для налаживания межличностных связей с военнослужащими, считаю необходимым разработать памятку для начинающих работников военной прокуратуры, в которой будут описаны основные правила поведения с военнослужащими как срочной, так контрактной службы. Также в этой инструкции должно содержаться правило поддержания уважительного отношения к военнослужащим. Это позволит создать устойчивые, доверительные взаимоотношения между прокурорским работником и служащим подконтрольной войсковой части. Это необходимо потому, что

личный состав войсковой части является закрытым коллективом. Факт совершения кем-либо преступления становятся известным большинству военнослужащим. Поэтому имея уважительные и доверительные межличностные взаимоотношения с добросовестными военнослужащими, прокурорскому работнику будет легко качественно произвести проверку и выявить факт преступления.

В конце хочется упомянуть высказывание президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина: «Прокуратура должна оставаться «оком государства». Оно как ни что другое раскрывает роль военных прокуроров в выявлении преступлений, совершенных военнослужащими ВС РФ. Используя наделенные Законом полномочия, военные прокуроры выявляют факты совершения преступлений, которые скрываются «от глаз» других правоохранительных органов, делая «тайное явным». Их деятельность формирует правосознание военнослужащих, понимание того, что скрыть преступление не получится. Этим военные прокуроры поддерживают в ВС РФ законность и правопорядок, которые посредством влияют как с обороноспособностью, так и с боеспособностью нашей родины, Российской Федерации.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 17.01.1992г. №2202-1 (ред. от 04.11.2022г.) «О прокуратуре Российской Федерации».
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 29.12.2022).
3. Уголовный кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022).
4. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
5. Указ Президента РФ от 18.04.1996г. №567 «О координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью».

6. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 16.01.2012 №7 «Об организации работы органов Прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности».

7. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за июнь 2022 г. <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/office/result?item=75778492>.

8. Интервью Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова газете «Коммерсантъ» <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=75896540>.

9. Научно-методических рекомендациях «Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» Генеральной прокуратуры РФ, Москва 2001.