

*Петрова Елена Владимировна, кандидат философских наук,  
Северный (Арктический) федеральный университет,  
филиал в г. Северодвинске*

## **СИСТЕМА ЛЬГОТ В СФЕРЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация:** В статье представлено определение категории «льгота», охарактеризована ее сущность. Обозначена правовая основа регулирования института льгот для пенсионеров в Российской Федерации, выделены и кратко охарактеризованы основные виды льгот, предоставляемых пенсионерам в настоящее время в нашей стране.

**Ключевые слова:** льготы, гарантии, налоги, пенсионеры, предпенсионеры.

**Annotation:** The article presents the definition of the category «benefit», its essence is characterized. The legal basis for regulating the institute of benefits for pensioners in the Russian Federation is outlined, the main types of benefits currently provided to pensioners in our country are identified and briefly characterized.

**Key words:** benefits, guarantees, taxes, pensioners, pre-pensioners.

В настоящее время большинством российских исследователей льгота понимается как преимущественное право, предоставляемое какому-либо лицу, а также как частичное освобождение от выполнения общих правил или облегчение условий их выполнения.

Льготы в сфере пенсионного обеспечения – это юридические средства создания условий благоприятствования для пенсионеров, выражающихся в полном или частичном освобождении их от исполнения определенных

обязанностей.

Можно перечислить следующие основные функции льгот в сфере пенсионного обеспечения:

– функция дополнительного материального обеспечения их получателей или компенсационная. Многие льготы служат сугубо утилитарной цели – улучшению материального положения отдельных категорий граждан;

- поощрительная;
- регулятивная;
- стимулирующая;
- психологическая и другие.

Правовую основу предоставления льгот пенсионерам составляет Конституция РФ, федеральный закон «О страховых пенсиях», федеральный закон «О ветеранах», федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» и другие нормативные правовые акты [1; 4; 5; 6; 7].

Современные ученые-юристы выделяют следующие особенности льгот:

– льготы – это исключения из общих правил, способ юридической дифференциации;

– льготы – это правомерные исключения, установленные компетентными органами в соответствии с установленными процедурами правотворчества;

– льготы сопровождаются удовлетворением интересов различных субъектов, облегчением условий их жизнедеятельности;

– социально-обеспечительные льготы служат вспомогательным механизмом распределения доходов и благ по отношению к основным видам социального обеспечения [8].

Все льготники в нашей стране делятся на федеральных, региональных и льготников – получателей льгот, установленных местными органами власти.

К категориям федеральных льготников относятся граждане, которые особо нуждаются в предоставлении им помощи со стороны государства. Ими являются инвалиды всех групп, в том числе и дети с ограниченными возможностями здоровья; ветераны различных войн и локальных вооруженных конфликтов;

члены семей умерших ветеранов; узники нацистских концентрационных лагерей; герои труда; граждане, проживавшие в блокадном Ленинграде; лица, пострадавшие в результате техногенных и радиационных катастроф и другие категории граждан. Данные категории граждан получают обеспечение за счет средств государственного Социального фонда, а их статус и перечень предоставляемых им льгот един на всей территории нашей страны.

К региональным льготникам относятся: ветераны труда; многодетные семьи; несовершеннолетние сироты; дети, лишенные родительской опеки и другие. Итак, в Российской Федерации предоставляются льготы пенсионерам на федеральном, региональном, а также местном уровне.

Все льготы можно условно разделить на денежные (финансовые) и льготы, предоставляемые в натуральном виде. Рассмотрим денежные льготы. В первую очередь к льготам данного вида относятся налоговые. Следует отметить, что возможность использования льгот зависит от дополнительных факторов, например, от размера пенсии, наличия имущества, налогооблагаемого дохода пенсионера.

Неработающие пенсионеры не уплачивают НДФЛ со всех выплат страховой пенсии. Также существует льгота по возврату данного налога для работающих пенсионеров при покупке ими жилья – имущественный налоговый вычет. Работающие пенсионеры сохраняют право на все виды налоговых вычетов. Пунктом 10 ст. 220 Налогового кодекса РФ установлена дополнительная льгота для пенсионеров – до четырех лет увеличен период, за который возвращается НДФЛ по имущественному вычету. Необходимо уточнить, что гражданин – получатель пенсии по старости или по инвалидности – с материальной помощи, выделяемой ему работодателем, НДФЛ не уплачивает [3].

Следует отметить, что с 2019 года в Российской Федерации пенсионный возраст для получателей страховой пенсии постепенно увеличивается. Государство частично компенсирует повышение пенсионного возраста и определяет прежний, дореформенный возраст для получения льгот, которые

гражданин человек мог бы получить – 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин (5 лет до наступления «пенсионного возраста»). Такие граждане сегодня в Российской Федерации называются «предпенсионерами» и в большинстве случаев они имеют право на льготы наравне с действующими пенсионерами.

Льготы по земельному налогу они установлены для «предпенсионеров» и пенсионеров. Суть льготы – снижение налоговой базы: из всей кадастровой стоимости земельного участка вычитается стоимость 600 кв. м, на остаток начисляется земельный налог. Однако надо отметить, что эта льгота применяется только к одному из участков. Согласно ст. 387 Налогового кодекса РФ органы местного самоуправления в зависимости от характеристик участка и различных других критериев (возраст пенсионера, стаж и пр.) могут предусмотреть: полное освобождение от уплаты земельного налога, снижение суммы земельного налога или дополнительные вычеты (например, на второй участок) [3].

Также существуют льготы по имущественному налогу. Льготниками являются пенсионеры и «предпенсионеры», они имеют право на освобождение от уплаты налога на один объект имущества, однако этот объект не должен использоваться для осуществления предпринимательской деятельности, кадастровая стоимость этого объекта не должна превышать 300 млн. рублей. Согласно ст. 399 Налогового кодекса РФ, органы местного самоуправления имеют право полностью освободить пенсионеров от уплаты данного налога [3].

Транспортный налог. На сегодняшний день федеральные льготы по транспортному налогу для пенсионеров и «предпенсионеров» отсутствуют, однако большинство субъектов РФ установило для них льготы по автомобилям до 100 л.с. и только для одного транспортного средства. Также может предоставляться скидка на уплату налога, например, в Костромской области – это 50 %, в Дагестане – 50 %, во Владимирской области – 50 %, пониженная ставка налога. Полное освобождение от уплаты налога встречается сегодня редко. Таким образом, как видим, законодатель предоставляет достаточно широкий круг налоговых льгот для пенсионеров и предпенсионеров. Рассмотрим иные категории льгот.

Льготы в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Федеральным законодательством льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг не предусмотрены. Статьей 109 Жилищного кодекса РФ установлена возможность для субъектов РФ принимать законы о компенсации пенсионерам расходов на капитальный ремонт. Также статьей 159 Жилищного кодекса РФ установлен максимальный по нашей стране порог по расходам на жилищно-коммунальные услуги гражданина (22 % от его доходов), который дает право на предоставление ему субсидии, а затем власти субъектов РФ устанавливают свои границы расходов на уровне федерального или ниже. Например, данные льготы применяют в Москве – 10%, Санкт-Петербурге – 14%, республике Башкортостан – 18%, Московской и Нижегородской области – 22%.

Рассмотрим региональные льготы по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Введение этой льготы зависит от решения региональных властей, при наличии данной льготы параметры компенсации определены для двух категорий граждан: для лиц старше 70 лет – в размере 50% на уплату налога, для лиц старше 80 лет – полное освобождение от уплаты взносов на капитальный ремонт.

Другие льготы на оплату жилищно-коммунальных услуг (например, компенсация по вывозу мусора – твердых отходов) также являются региональными.

Трудовые льготы. Согласно трудовому законодательству Российской Федерации, пенсионер имеет право на отпуск за свой счет без сохранения заработной платы в дополнение к основному, продолжительность этого отпуска определяется категорией пенсионера. Если он является пенсионером по возрасту – 14 календарных дней, пенсионером по инвалидности – до 60 дней в году. Также работающие пенсионеры имеют право использовать 2 дня в году для прохождения диспансеризации и увольнение по собственному желанию без обязательной двухнедельной отработки [2].

Для пенсионеров нашей страны предусмотрены льготы, связанные с образованием. В период 2020-2024 гг. в России действует федеральная

образовательная программа профессионального обучения для граждан старше 50 лет и «предпенсионеров», благодаря этой Программе, указанные категории граждан могут обучаться в образовательных учреждениях России. Также в центрах социального обслуживания населения функционируют государственные курсы компьютерной грамотности населения.

В перечне льгот для пенсионеров можно выделить льготы на проезд. На федеральном уровне пенсионеры не отнесены к отдельной категории льготников по оплате проезда, эти преимущества предоставляются лишь при наличии дополнительного льготного статуса (звание ветерана, героя России, жителя Крайнего Севера и др.). На региональном и муниципальном уровне они могут устанавливаться и оплачиваться из бюджетов соответствующего уровня. Можно перечислить различные варианты данной льготы: бесплатный проезд (в городах Екатеринбурге, Краснодаре, Тюмени и др.) в городском общественном транспорте, льготный тариф, субсидирование части стоимости проездного документа. Следует отметить, что с 1 января 2023 года все пенсионеры РФ старше 60 лет могут ездить на поездах дальнего следования с 15% скидкой.

В законодательстве России предусмотрена также компенсация проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно. На эту компенсацию имеют право и неработающие пенсионеры – получатели страховой пенсии по старости или инвалидности и проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Компенсация может быть предоставлена в виде проездных билетов или возмещения фактически понесенных расходов и воспользоваться ею можно один раз в два года.

Льготы в сфере здравоохранения. На их получение имеют право пенсионеры с дополнительным социальным статусом (герои РФ, ветераны, военные пенсионеры и т.д.), а также граждане с некоторыми заболеваниями (астма, сахарный диабет и др.) или малоимущие. Пенсионеры имеют право на бесплатную ежегодную диспансеризацию.

На региональном уровне могут быть предусмотрены бесплатные или предоставляемые со скидкой лекарственные средства, медицинские изделия и

лечебное питание, а также бесплатное санаторно-курортное лечение.

Также бесплатное (или с частичной оплатой) изготовление и ремонт зубных протезов, обслуживание вне очереди пенсионеров старше 80 лет в медицинских учреждениях.

Адресная социальная помощь – это индивидуальная социальная поддержка пенсионеров, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Виды социальной помощи: предоставление денежной выплаты, вещевая и продовольственная помощь, социальное обслуживание населения. Предоставление данного вида государственной помощи нуждающимся пенсионерам установлено федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Газификация дома. В федеральном законодательстве льготы по газификации домов пенсионеров не предусмотрены, однако власти некоторых регионов предусмотрели такую помощь и в большинстве случаев компенсируют 50% расходов на составление проекта и монтажные работы, а иногда и большую сумму – например, пенсионеры Свердловской области получают компенсацию до 90 % затрат на газификацию, но не более 70 тысяч рублей.

«Монетизация льгот» подразумевает возможность отказа от различных социальных услуг и получение взамен их денежной компенсации. То есть льготники, по тем или иным причинам не нуждающиеся в предоставляемых преимуществах, обеспечиваются надбавкой к пенсионным выплатам. Компенсировать денежными средствами можно проезд на транспорте, бесплатные лекарственные средства, санаторно-курортное лечение, а иногда и коммунальные услуги.

Итак, в настоящее время в Российской Федерации предусмотрен достаточно широкий круг льгот пенсионерам на федеральном, региональном и местном уровне.

#### **Библиографический список:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным

голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

4. О страховых пенсиях. Федеральный закон от 23.12.2013 № 400-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

5. О ветеранах. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

6. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

7. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

8. Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения: Учебное пособие. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета. – 2018. – 160 с.