

*Петрова Елена Владимировна, кандидат философских наук,  
Северный (Арктический) федеральный университет,  
филиал в г. Северодвинске*

## ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация:** В статье представлены подходы к определению категории «охрана труда», определена ее сущность. Охарактеризована правовая основа охраны труда в Российской Федерации. Также определены некоторые проблемы правовой регламентации охраны труда в современной России.

**Ключевые слова:** условия труда, охрана труда, гарантии, специальная оценка условий труда.

**Annotation:** The article presents approaches to the definition of the category «labor protection», its essence is defined. The legal basis of labor protection in the Russian Federation is characterized. Some problems of legal regulation of labor protection in modern Russia are also identified.

**Key words:** working conditions, labor protection, guarantees, special assessment of working conditions.

В соответствии со статьей 37 Конституции РФ, каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены [1]. Однако, согласно некоторым исследованиям, в России ежегодно около 60 тыс. работников получают травмы на производстве, несколько тысяч из них гибнет, у более 7 тыс. человек диагностируют профессиональные заболевания, около 4% ВВП теряется из-за смертности, травматизма и профзаболеваний. Согласно данным Минздравсоцразвития, каждый пятый работник трудится в

неудовлетворительных условиях [6].

Основными причинами неудовлетворительного состояния института охраны труда сегодня являются: недостаточное внимание работодателей к вопросам безопасности модернизации производства, несоблюдение сроков проведения ремонтных работ, игнорирование систем предупреждения аварий и другие. Сегодня требует совершенствования регулирование трудовых отношений на всех уровнях, так как можно отметить, что в настоящее время в некоторых организациях до сих пор еще не создана система правовой регламентации управления охраной труда, а иногда и нарушаются права работников на безопасные условия труда.

Рассмотрим определение категории «охрана труда». Современные ученые-правоведы охрану труда понимают и как «систему правовых актов», и как «систему специфических средств», и как «вид деятельности», и как «охрану трудоспособности», однако чаще всего авторы рассматривают категорию данного правового явления в широком и узком смыслах. В широком смысле данное понятие представлено в части 1 статьи 209 Трудового кодекса РФ, согласно которой охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, организационно-технические, социально-экономические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия [2]. В узком смысле понятие охраны труда рассматривается как один из институтов трудового права, как один из принципов трудового права, как субъективное право [5].

Таким образом, сегодня в научной литературе существуют разногласия по поводу понятия «охрана труда». Охрана труда рассматривается и как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе осуществления трудовой деятельности, и как принцип трудового права, и как субъективное право, а также как институт трудового права.

Система источников, регулирующих функционирование института охраны труда, весьма разнообразна и включает международный, федеральный,

региональный, локальный уровни [2; 3; 4].

Требования охраны труда представляют собой совокупность правил и нормативов, установленных в нормативных правовых актах, направленных на обеспечение безопасности трудовой деятельности, а также жизни и здоровья работников. Следует отметить, что неисполнение каких-либо обязанностей одной из сторон трудового договора является основанием для привлечения виновной стороны к ответственности.

Ответственность за нарушение законодательства об охране труда представляет собой применение к нарушителю предусмотренных нормативными правовыми актами России санкций. Ответственность является необходимой частью реализации государственной политики в области охраны труда, поскольку без принуждения государства требования охраны труда не исполнялись бы субъектами. Ответственность за нарушения в сфере охраны труда могут нести различные субъекты трудового права: работодатели, являющиеся как физическими лицами в качестве индивидуальных предпринимателей, в том числе и субъекты малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям, так и юридическими лицами; должностные лица, на которых возложены обязанности контролировать соблюдение требований охраны труда и безопасности на производстве, а также работник.

Поскольку характер нарушения прав работника в сфере охраны труда, а также степень тяжести нарушения и другие обстоятельства могут быть совершенно различными, то и степень ответственности в каждом конкретном случае должна отличаться с учетом перечисленных факторов. В связи с этим в ст. 419 Трудового кодекса РФ выделено пять видов ответственности за нарушение трудового законодательства: дисциплинарная, материальная, гражданско-правовая, административно-правовая и уголовно-правовая [2]. Они различаются по субъектному составу и по тяжести санкций.

Можно перечислить некоторые проблемы правовой регламентации охраны труда в Российской Федерации.

В статье 209 Трудового кодекса РФ указываются общие направления мероприятий, которые призваны обеспечить соблюдение охраны труда: правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные [2]. Вместе с тем, Трудовой кодекс РФ и иные нормативные правовые акты не раскрывают содержание данных мероприятий. Это приводит к затруднению деятельности правоприменителей в тех случаях, когда необходимо определить к какому блоку мероприятий относятся те или иные меры и действия. Наличие данной неясности в законодательстве является следствием недостаточной отработки понятийного аппарата.

Если проанализировать определение категорий «охрана труда», «гигиена труда», «охрана здоровья» в конвенциях и рекомендациях МОТ, можно сделать вывод, что российское определение «охрана труд» отличается от международного определения-аналога «гигиена труда», тем, что последнее по смыслу, исходя из определения Международной ассоциации гигиены труда, предполагает полное устранение вредных факторов, которые могут повлиять на работника в процессе трудовой деятельности и нанести им вред, а российский правовой термин понимается как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности. То есть по смыслу определения трудовое законодательство России не требует от работодателей полного исключения вредных, опасных факторов, воздействующих на работников в процессе труда. Требование заключается только в обеспечении сохранения жизни и здоровья работников.

Система охраны труда чаще всего направлена не на предупреждение, а на ликвидацию последствий причинения ущерба здоровью. Например, произошел несчастный случай и только после этого начиналась работа по выявлению причин, а также разработке мероприятий по дальнейшему недопущению подобных случаев. Такой подход необходимо менять, поскольку он не эффективен. Поэтому представляется возможным дополнить Трудовой кодекс РФ разделом об основных принципах обеспечения безопасности труда, включив

в нее следующие принципы: предупреждение, профилактика опасностей и минимизация повреждения здоровья работников.

Профилактика и предупреждение несчастных случаев на производстве может заключаться в следующем. Работодатель должен регулярно выполнять мероприятия по улучшению условий труда, которые предусматривают:

- выявление опасностей;
- устранение или снижение уровня опасности;
- недопущение повышения уровня опасности.

Минимизация повреждения вреда здоровью работника может заключаться в действиях работодателя, в том случае, если повреждение здоровья уже произошло. То есть работодатель должен иметь четкий перечень мероприятий, которые будут направлены на обеспечение готовности к минимизации и устранению последствий реализации опасностей.

Также можно отметить, что в статье 209 Трудового кодекса РФ при перечислении основных понятий не определена категория «опасность», однако, это понятие является одним из основных при анализе норм института охраны труда. Логично было бы предположить, что «опасность» – потенциальный источник нанесения вреда здоровью работника в процессе осуществления им трудовой деятельности.

В целях реализации положений X раздела Трудового кодекса РФ Министерством труда РФ было разработано и утверждено Типовое положение о системе управления охраной труда. Этим документом работодатели руководствуются при создании системы управления охраной труда в своих организациях. Но на практике при разработке своего внутреннего локального положения о системе управления охраной труда, работодатели иногда совершают следующую ошибку – не учитывают специфику своей деятельности. Поэтому при составлении собственного Типового положения надо указывать те профессиональные риски, которые характерны для конкретной сферы деятельности. Это позволит правильно организовать систему охраны труда в организации, провести необходимые мероприятия и специальную оценку

условий труда. Представляется необходимым обновление и актуализация требований охраны труда.

Каждый работодатель обязан проводить специальную оценку условий труда рабочих мест своих работников с привлечением специализированной организации, итогом которой является присвоение класса опасности условий труда.

К опасным условиям труда относится 4 класс. При опасных условиях труда на работника в течение всей смены воздействуют опасные производственные факторы.

Опасный производственный фактор – это фактор, способный стать причиной острого заболевания, резкого ухудшения здоровья или летального исхода. Поэтому психофизиологические факторы относятся только к вредным производственным факторам, а к опасным относятся химические, физические и биологические факторы. Если воздействие вредных условий труда приводит к развитию профессиональных заболеваний, то опасные условия труда могут иметь последствиями травмы, острые профзаболевания в виде отравлений или смерть.

Представляется необходимым дополнить Трудовой кодекс РФ следующей нормой: «при присвоении по результатам специальной оценки условий труда 4 класса опасности, работодатель обязан приостановить работу на опасном рабочем месте. Возобновить ее можно будет только после устранения опасности и проведения внеплановой оценки условий труда, подтверждающей снижение класса опасности». При этом работнику, занятому на таких рабочих местах, следует предусмотреть предоставление следующих гарантий: сохранение места работы, сохранение среднего заработка, возможность перевода на другую работу (при его согласии).

Итак, охрана труда имеет важное значение с социальной, экономической, правовой точек зрения и представляет собой систему элементов, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе исполнения ими трудовых обязанностей. Можно сделать вывод, что в целом, труд работников

является достаточно защищённым в настоящее время в нашей стране. В нормативных правовых актах Российской Федерации весьма детализировано их право на безопасный труд, а также представлены гарантии реализации этого права.

### **Библиографический список:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1. – Ст. 3.

3. О специальной оценке условий труда. Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

4. Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций. Постановление Минтруда России, Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2003. – № 17.

5. Полищук А.А. Понятие «охраны труда» в различных аспектах // Молодежный научный форум. Сборник статей по материалам студенческой международной научно-практической конференции [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35461723>.

6. Официальный сайт Объединения профсоюзов Татарстана <http://www.proftatms.ru/news/861>.