

*Гудков Кирилл Сергеевич, студент 3 курс, «Очный юридический факультет»*

*Российский Государственный Университет Правосудия*

*Россия, г. Москва*

## **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КАЗЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация:** В данной статье рассматриваются особенности правового положения федеральных государственных казенных учреждений, а также освещается аспект взаимоотношений между ФГКУ и государственными органами власти. Кроме того, раскрывается вопрос о выполнении государственных полномочий данными организациями на примере ФГКУ «Росгеолэкспертиза», которое содействует работе федерального агентства по недропользованию и министерству природных ресурсов и экологии. Помимо этого, предлагается рассматривать казенные учреждения, как «дополнительный механизм», который сглаживает грань между государством, физическими и юридическими лицами.

**Ключевые слова:** учреждения, государственные учреждения, казенные учреждения, государственные полномочия, юридическое лицо, правовой статус казенных учреждений.

**Annotation:** This article examines the features of the legal status of federal state official institutions, and also highlights the aspect of the relationship between the Federal State Budgetary Institution and state authorities. In addition, the issue of the implementation of state powers by these organizations is revealed on the example of the Federal State Budgetary Institution «Rosgeolexpertiza», which contributes the work of the Federal Agency for Subsoil Use and the Ministry of Natural Resources and

Ecology. In addition, it is proposed to consider state-owned institutions as an «additional mechanism» that smooths the line between the state, individuals and legal entities.

**Keywords:** institutions, state institutions, state institutions, state powers, legal entity, legal status of state institutions.

Учреждения в России с момента своего появления выполняли немаловажную роль как при содействии выполнения определенных государственных функций, так и в развивающемся гражданском обороте.

Рассматривая механизм, работа которого позволяет выполнять государственные функции и достигать поставленные цели, мы обращаем свое внимание прежде всего на государственные органы. Безусловно, они реализуют государственные полномочия. При этом специфика общественных отношений, возникающих при работе основного механизма, требует существования другого, дополнительного механизма, который сглаживал бы грань между государством, физическими и юридическими лицами. Именно к такому механизму, по нашему мнению, можем отнести учреждения, которые в той или иной степени способствуют осуществлению работы государственных органов.

В соответствии с п. 1 ст. 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее - ГК РФ), учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера [1].

Учреждения публичной власти в России, пожалуй, в первую очередь отличаются своим «уровнем». Соответственно, их существует 3 вида: федеральные государственные учреждения, государственные учреждения субъектов РФ, а также муниципальные учреждения. Они создаются соответствующим Публично-правовым образованием (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования) (п. 2 ст. 123 ГК

РФ).

При создании того или иного вышеупомянутого учреждения важным моментом является недопустимость создания данной некоммерческой организации несколькими учредителями (абз. 2 п. 2 ст. 123.21 ГК РФ).

Что касается типов государственных и муниципальных учреждений, то к ним относятся бюджетные, автономные и казенные.

Именно о последних и пойдет речь в настоящей статье.

Переходя к рассматриваемому вопросу, следует привести понятие федерального государственного казенного учреждения (далее ФГКУ).

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее - БК РФ), ФГКУ является «государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы».

Что касается создания ФГКУ, то решение о его организации принимается Правительством РФ в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 539 от 26.07.2010 [4]. Для этого издается распоряжение Правительства, одновременно с которым обосновывается целесообразность создания и сведения о выполнении тех государственных функций, которые будет осуществлять данное казенное учреждение. После издания упомянутого распоряжения Правительства РФ, утверждается и Устав, на основании которого будет действовать создаваемое федеральное учреждение.

Финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений осуществляется за счет средств определенных публично-правовых образований, а также на основании бюджетной сметы (п. 2 ст. 161 БК РФ).

Особенностью казенных учреждений является то, что они имеют право заниматься приносящей доход деятельностью, если данный аспект зафиксирован в учредительном документе. Но доходы поступают в соответствующий бюджет. (п. 3 ст. 161 БК РФ)

Заключение и оплата контрактов, договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени соответствующих публично-правовых образований в объеме доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств.

В случае нехватки средств, которые были доведены казенному учреждению для исполнения его денежных обязательств, по таким обязательствам от имени РФ, субъекта РФ или муниципального образования отвечают соответствующие органы данных образований, осуществляющие бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится соответствующее казенное учреждение (п. 7 ст. 161 БК РФ).

Стоит также упомянуть о том, что казенное учреждение отвечает по своим обязательствам ресурсами, находящегося в его распоряжении. Если таковых средств не хватает, то субсидиарную ответственность несет уже владелец имущества, которое находится на праве оперативного управления у казенного учреждения (п. 4 ст. 123.22 ГК РФ) [1].

Важной особенностью правового положения казенных учреждений является то, что данная организация выступает в суде в качестве истца и ответчика. (п. 8 ст. 161 БК РФ)

Раскрывая данную особенность, следует отметить, что ФГКУ выступает в суде, как и другие юридические лица, но в случае с предъявлением иска учреждению, есть свои тонкости. Для их уточнения следует обратиться к Постановлению Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанных с исполнением судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 28.05.2019 № 13 [5] (далее - ППВС РФ № 13).

Согласно упомянутому документу, Органы Федерального казначейства наделены полномочиями по организации исполнения исполнительных документов, предусматривающих взыскание денежных средств с казенных учреждений, имеющих лицевые счета в органах Федерального казначейства. При этом имущественные требования будут подлежать удовлетворению с выступающих самостоятельно в суде в качестве ответчиков казенных учреждений (абз. 2. п. 13 Постановления ППВС РФ № 13).

Также казенное учреждение может выступать в качестве ответчика в суде, если поводом для привлечения главного распорядителя бюджетных средств к предусмотренной бюджетным законодательством ответственности является наличие неисполненного судебного акта по предъявленному кредитором в суд иску (абз. 3 п. 20 Постановления ППВС РФ № 13).

Кроме того, в случае если иск к публично-правовому образованию по возмещению судебных расходов будет удовлетворен, то эти средства будут взысканы с конкретного ФГКУ, а не за счет средств соответствующего публично-правового образования.

Также стоит отметить, что казенное учреждение не может взять кредит или оказать услугу по его предоставлению. Так же упомянутая организация не имеет права осуществлять какие-либо операции с ценными бумагами. В том числе субсидии или бюджетные кредиты также не предоставляются казенным учреждениям (п. 10 ст. 161 БК РФ). Кроме того, за нарушение запрета на предоставление казенному учреждению бюджетных кредитов и субсидий в соответствии со ст. 15.15.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [2] (ред. от 24.09.2022).

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 4. ст. 24 ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ [3], казенные учреждения, в отличие от прочих некоммерческих организаций, не могут выступать в качестве учредителя других организаций. Это сделано для того, чтобы учреждение осуществляло не функции и полномочия учредителя, а

выполняло в том числе публично значимые задачи [7]. Так, какие функции могут выполнять ФГКУ? Для этого можно обратиться к деятельности ФГКУ «Росгеолэкспертиза». Данное учреждение осуществляет государственные полномочия, которые были переданы Федеральным агентством по недропользованию в соответствии с Приказом Федерального агентства по недропользованию от 27.05.2013 г. № 472 «Об утверждении Устава Федерального бюджетного учреждения «Росгеолэкспертиза» в новой редакции» (далее - Приказ № 472).

В их число, например, входит:

1. Представление интересов Роснедр и его территориальных органов (по поручению руководства Роснедр) в судах.

2. Проведение экспертизы проектной документации на проведение работ в сфере недропользования.

3. Обеспечение деятельности Роснедр и его территориальных государственных органов в сфере организационного обеспечения государственной системы лицензирования пользования недрами.

4. Участие в подготовке заключений о соответствии проектов перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование.

А также другие полномочия, возложенные на ФГКУ «Росгеолэкспертиза» [8].

Упомянутые полномочия содействуют работе таких государственных органов, как Федеральное агентство по недропользованию, а соответственно и Министерству природных ресурсов и экологии РФ. Росгеолэкспертиза выступает в качестве некоего вспомогательного элемента в системе взаимодействия граждан, организаций и государственных органов в лице Роснедр. Выполнение данным ФГКУ своих функций позволяет Роснедрам более эффективно осуществлять свои государственные полномочия.

Кроме того, на примере функции, касающейся внесения изменений в лицензии на пользование недрами, можно увидеть связь недропользователей именно с Росгеолэкспертизой. Поскольку документы и сведения, прилагаемые к

заявке, направляются на рассмотрение именно в упомянутое ФГКУ. В случае недостатков или ошибок в этих данных, они дополнительно запрашиваются у конкретного недропользователя.

Таким образом, казенные учреждения являются наиболее приближенными к государственному управлению соответствующими сферами общественной жизни [6]. Данные организации, выполняя свои полномочия, способствует обеспечению деятельности государственных органов. Об этом свидетельствует и порядок финансирования, и те полномочия, которые выполняют казенные учреждения. Будь то сопровождение, обеспечение деятельности, проведение экспертиз и. т. п.

Ученые считают, что непосредственная задача государственных учреждений может заключаться в том, чтобы выступать в качестве балансира в государственном механизме, добавив новый дополнительный механизм [7].

#### **Библиографический список:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // Российская газета. № 238-239. 08.12.1994.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // Российская газета. № 256. 31.12.2001.
3. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 02.07.2021, с изм. от 14.07.2022) «О некоммерческих организациях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Российская газета. № 14. 24.01.1996.
4. Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 539 (ред. от 28.06.2021) «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений»
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.05.2019 № 13 «О

некоторых вопросах применения судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанных с исполнением судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» // Российская газета. № 123. 07.06.2019.

6. См.: Кирилловых А.А. Казенное учреждение как некоммерческая организация // Право и экономика. 2010. № 9. С. 26.

7. См.: Тишков Д. С. Особенности правового положения государственных казенных учреждений на современном этапе // Вестник государственного и муниципального управления. 2015. № 1 (16). С. 29.

8. Официальный сайт ФГКУ «Росгеолэкспертиза» // URL: <http://www.rgexp.ru/> (дата обращения: 22.09.2022)