

Гибадуллина Лилия Ринатовна, магистрант I курса юридического факультета Стерлитамакского филиала УУНУТ

СТАНОВЛЕНИЕ И ЭВОЛЮЦИЯ ФУНКЦИОНАЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРА

Аннотация: в представленной статье рассматриваются вопросы становления и развития нормативно-правовой основы реализации надзорной функции прокуратуры за исполнением законодательства на досудебных стадиях уголовного процесса. В ней анализируются различные исторические периоды развития уголовно-процессуального законодательства и изменения в роли прокурора в досудебном производстве.

Ключевые слова: реформа, контроль деятельности, прокурор, концепция.

Abstract: the article deals with the formation and development of the regulatory framework for the implementation of the supervisory function of the Prosecutor's office for the enforcement of legislation at the pre-trial stages of the criminal process. It analyzes various historical periods of the development of criminal procedure legislation and changes in the role of the prosecutor in pre-trial proceedings.

Keywords: reform, activity control, prosecutor, concept.

Появление фигуры прокурора в Российской Империи было результатом радикальных реформ Петра Великого, направленных на модернизацию государства. Петр Великий создал в 1711 году «Правительствующий Сенат» в качестве центрального органа имперской администрации, обеспечивающий исполнение указов Государя. Согласно исследованию доцента кафедры, кандидата исторических наук Санкт-Петербургского юридического института,

филиала Университета прокуратуры РФ А.В. Еремина, этому во многом способствовали кардинальные изменения внутри страны ввиду реализации административной реформы Петра Великого. Увеличение бюджета империи и числа чиновников в центральных ведомствах и в губерниях в конечном итоге привело к росту должностных преступлений (взяточничество, казнокрадство и др.) [3, с. 13].

Для решения этой проблемы, в том же году при Сенате было создано учреждение специальных должностных лиц – фискалов, назначенных для тайного наблюдения за ходом дел и справедливого разрешения их на местах во всех губернских присутственных местах. Впоследствии, 27 апреля 1722 года, Петром I при Сенате была учреждена должность генерал-прокурора, а также должности обер-прокуроров и прокуроров при коллегиях и других присутственных местах, что логически продолжало идею фискалата. Им поручалось следить за корректным рассмотрением дел во всех государственных учреждениях, обеспечивать справедливость при принятии решений Сената и коллегий, а также принимать донесения и контролировать деятельность фискалов.

Первоначально, судебная власть и процесс рассмотрения дел были сконцентрированы в руках сенаторов и чиновников канцелярий губернаторов и воевод. Поэтому Петр I видел необходимость в создании должности прокурора, который бы контролировал и судебную власть, и административные органы на всех уровнях – как в Сенате, так и в провинции.

Единодушны в оценке места петровской прокуратуры в уголовном процессе и современники отечественной юридической науки. По утверждению И.А. Ретюнских, ее основной задачей было не только обвинение, но и обеспечение соблюдения законов в общественных и государственных интересах. Она следила за исполнением законов, особенно в сфере государственных и казенных дел [6, с.79].

По мнению А.А. Насонова, задачей прокурора стало наблюдение за должным исполнением дел в государственных учреждениях, обеспечение

справедливости и соблюдение законов [4, с.125].

Генезис прокурорской власти заключается в борьбе с нарушениями, за которыми не последовало уголовного преследования по разным причинам, либо которые не были выявлены полицией и обычными судебными органами. Таким образом, прокурорский орган исполнял роль общественного преследователя и охранителя закона, чтобы никто не уходил от заслуженного наказания.

Во времена Екатерины Великой, главной задачей генерал-прокурора в сфере уголовного судопроизводства был надзор за рассмотрением дел в Сенате и в губернских и уездных судебных органах в случаях серьезных преступлений. Эта функция была встречена сопротивлением и вызывала трудности в реализации.

В 1862 году императором Александром II была утверждена программа судебной реформы, которая заложила основу для Устава уголовного судопроизводства, принятого в 1864 году. Устав уголовного судопроизводства сломал существующий порядок уголовного судопроизводства, направив процесс в русло состязательного противоборства сторон. В результате прокуратура стала играть ключевую роль в осуществлении правосудия и обеспечении соблюдения законов. Она надзидала за исполнением законов в государственных учреждениях, контролировала ход судопроизводства и обеспечивала справедливость в процессе рассмотрения дел. Прокуратура также выполняла функции общественного преследователя и охранителя закона, что по замыслу законодателя должно было способствовать укреплению принципа законности.

После Великой Октябрьской революции начинается новый этап трансформации государственного управления, законодательства, государственных органов власти, законодательства и, соответственно, трансформации прокурорского надзора. В центре внимания нового руководства находился вопрос о преодолении всех пережитков царской России.

Декретом №1 ВЦИК «О суде» от 24.11.1917 г. была осуществлена реорганизация уголовного процесса в Российской Советской Республике. В результате этого декрета был упразднен институт прокуроров, а также был

изменен существовавший прежде состязательный порядок уголовного процесса. Тем не менее, коррупционные преступления и правонарушения, широко распространившиеся в рядах чиновничьего аппарата, вынуждают власть вновь задуматься о формировании государственного органа власти, уполномоченного осуществлять противодействие коррупционным проявлениям и преступлениям. В 1922 году принято положение о прокурорском надзоре, согласно которому была учреждена Государственная Прокуратура в составе Совета народных комиссаров. Прокуратура наделялась полномочиями осуществлять надзор за исполнением законодательства всеми органами власти, хозяйственными учреждениями, общественными и частными организациями и частными лицами путем возбуждения уголовного преследования против виновных. Кроме этого, прокурор имел право давать указания и разъяснения органам расследования в отношении всех вопросов, связанных с предварительным следствием. Он также имел полномочия начинать судебное преследование против должностных и частных лиц на основе полученных жалоб и заявлений, утверждать обвинительные заключения следователей по всем делам, по которым было проведено предварительное следствие, составлять обвинительный акт и направлять дело на окончательное утверждение в судебное заседание в случаях, когда прокурор не согласен с обвинительным заключением следователя.

На основании Конституции СССР от 5 декабря 1936 года основные полномочия прокуратуры существенно расширились. 24 мая 1955 года издаётся соответствующий Указ Президиума Верховного Совета СССР, на основании которого было принято Положение о прокурорском надзоре в СССР. На основании ст. 3 данного Положения, прокуратура наделяется полномочиями осуществлять надзор за соблюдением законности в деятельности органов дознания и предварительного следствия.

Конституция СССР, принятая 07.10.1977 года, и Закон «О прокуратуре СССР», принятый 30.11.1979 года, учли опыт предыдущего законодательства и продолжили определять роль прокурора в советском уголовном процессе. При этом направления деятельности прокурора в досудебном производстве остались

неизменными. В соответствии с этим, прокурор по-прежнему осуществлял надзор за соблюдением законов в деятельности органов дознания и предварительного следствия. На основании ст. 28 данного правового акта, прокуратура при реализации надзорной функции следила, чтобы ни одно преступление не осталось нераскрытым и ни одно лицо, совершившее преступление, не избежало установленной законом ответственности; задержание граждан по подозрению в совершении преступлений имело законную силу; никто не подвергся незаконному и необоснованному привлечению к уголовной; никто не подвергся аресту без судебного решения или санкции прокурора.

Концепция судебной реформы в РСФСР, принятая Верховным Советом РСФСР 24 октября 1991 года, выдвинула идею о демократизации уголовного процесса и развитии состязательности. Эта концепция нашла свое отражение в Конституции РФ 1993 года и УПК РФ 2001 года. Законодательство РФ в статье 15 УПК установил принцип состязательности, разделив основных участников процесса на стороны обвинения и защиты. Прокурор был определен как субъект уголовного преследования, однако его обязанности по надзору за досудебным производством не были сняты, и досудебное производство по-прежнему сохраняло розыскные элементы.

Таким образом, формирование правовой основы деятельности прокуратуры начинается с 1722 года, когда Петром Великим был учрежден новый орган власти. На первоначальной стадии функционирования прокуратуры основной задачей ее деятельности было противодействие коррупции, тем не менее, в дальнейшем планомерно осуществляется переход их полномочий в сторону надзора за судебной деятельностью. После Великой Октябрьской революции данный орган упразднен как пережиток царской России. Рост коррупции в рядах чиновничьего аппарата обострил актуальность формирования соответствующего органа власти, уполномоченного противодействовать коррупционным проявлениям. В результате на прокуратуру были возложены основные полномочия по осуществлению надзора за всеми органами власти, в том числе и осуществлять надзор за деятельностью органов предварительного

расследования на досудебной стадии уголовного процесса. В настоящее время, прокуратура является самостоятельным и независимым органом власти, осуществляющим надзор за исполнением законодательства Российской Федерации.

Библиографический список:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 02.11.2023) // Российская газета. – 2023. – № 435.
2. Забурдаева К. А. Об уголовно-процессуальных функциях прокурора // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. – 2022. – № 3(50). – С. 5-10.
3. История отечественной прокуратуры: учебное пособие / А. В. Ерёмин. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. – 136 с.
4. Насонов А. А. Уголовно-процессуальные функции и полномочия прокурора как факторы, определяющие специфику прокурорского надзора в досудебном производстве // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. – 2021. – Т. 31, № 1. – С. 124-132.
5. Миц Д. С. Уголовно-процессуальная деятельность и поиск нового подхода // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2020. – № 3. – С. 127-134.
6. Ретюнских И. А. О проблемах правового регулирования уголовно-процессуальной деятельности прокурора на этапе окончания предварительного расследования // Вестник Могилевского института МВД. – 2020. – № 2. – С. 78-83.