

*Горбунова Регина Раулевна, магистрант,
Уфимский университет науки и технологий*

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Аннотация: Россия в силу большой территории делится на субъекты, каждый из которых обладает относительной самостоятельностью в решениях вопросов местного значения. В каждом субъекте Российской Федерации местное самоуправление обладает особым характером, учитывая уникальные территориальные, этнические и исторические особенности государства. В этом контексте, республика Башкортостан выделяется как уникальное политико-административное образование, богатое культурным наследием и разнообразием этнокультурных традиций. В статье рассмотрены территориальные особенности местного самоуправления в Республике Башкортостан, с учетом их взаимосвязи с этническими и социокультурными аспектами региона.

Ключевые слова: местное самоуправление, Республика Башкортостан, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

Annotation: Due to its large territory, Russia is divided into subjects, each of which has relative independence in solving issues of local importance. In each subject of the Russian Federation, local self-government has a special character, taking into account the unique territorial, ethnic and historical features of the state. In this context, the Republic of Bashkortostan stands out as a unique political and administrative entity, rich in cultural heritage and a variety of ethnocultural traditions. The article considers the territorial features of local self-government in the Republic of Bashkortostan, taking into account their relationship with the ethnic and socio-cultural aspects of the region.

Keywords: local government, Republic of Bashkortostan, subject of the Russian Federation, municipal formation.

Республика Башкортостан - субъект Федерации, образованный по национально-территориальному признаку. Национальные принципы отражены в основном законе Республики, её законотворческой и нормативной базе. Башкортостан занимает второе место в России по количеству муниципальных образований. Это объясняется сложным и разнообразным демографическим составом населения, уровнем развитости инфраструктуры и географической доступностью некоторых муниципальных районов.

Республика Башкортостан достаточно длительное время формирует систему местного самоуправления. В 1991 году был принят Закон «О местном самоуправлении и местном хозяйстве в Республике Башкортостан», который отразил переход к новым принципам организации местной власти, определил территориальные основы местного самоуправления в границах сельских населенных пунктов (групп населенных пунктов), сельсоветов, поселков, районов, городов, районов в городах. Также признание местного самоуправления закрепилось в Конституции Республики Башкортостан. Она была принята в декабре 1993 года, поэтому институт местного самоуправления в регионе считается сравнительно молодым социальным институтом. Самоуправление – важнейшее звено нынешнего общества, сильный инструмент общественного развития и важный уровень взаимосвязи между гражданами и властью.

В настоящее время организация местного самоуправления отражается в Законе Республики Башкортостан от 18 марта 2005 года № 162-з «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан». Помимо этого закона, организация местного самоуправления раскрывается и в ряде других законов, регулирующих вопросы местных референдумов, схода граждан и статуса выборных должностных лиц.

Местное самоуправления в Республике Башкортостан - это форма

осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Башкортостан, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами Республики Башкортостан, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление в регионе реализовывает ряд государственных полномочий, переданных ему органами исполнительной власти РФ и РБ, а именно: воинский учет, формирование работы управленческих комиссий, опека и попечительство, формирование деятельности окружных избирательных и территориальных комиссий, а также к ведению органов местного государственного управления в республике были отнесены такие вопросы общества, которые затрагивали производство, эксплуатацию и распоряжение полезными ископаемыми, что позволяло незамедлительно, с учетом локальных признаков решать ряд основных задач, ориентированных на возмещение интересов населения и исполнение ими обязательств перед государством.

Территориальные особенности местного самоуправления в Республике Башкортостан определяются уникальным сочетанием географических, этнических и социокультурных факторов.

Республика Башкортостан является многонациональным регионом, где проживают представители различных этносов, включая башкир, русских, татар, чуваш и других. Это создает особую динамику в сфере местного самоуправления, требующую бережного учета интересов разнообразных культурных групп.

Башкортостан имеет статус этнической республики, что предоставляет ей определенные привилегии и полномочия в сфере сохранения и развития своей культурной и языковой идентичности. Местное самоуправление активно участвует в реализации политики этнической автономии.

Республика включает в себя крупные города, небольшие города и

многочисленные сельские населенные пункты. Различия в характере и потребностях этих территорий требуют гибкого и индивидуального подхода к местному управлению.

Башкортостан является одним из экономически развитых регионов России, благодаря своему природному богатству, включая нефтяные месторождения. Местное самоуправление активно участвует в распределении ресурсов и поддержке экономического развития в различных районах республики.

Поддержка культурных традиций и развитие образования, в том числе языкового, являются приоритетами местного самоуправления. Оно направлено на сохранение и укрепление культурного наследия всех этнических групп.

Башкортостан взаимодействует с федеральными органами власти, что также влияет на местное самоуправление. Согласование политики с федеральными стандартами требует от местных властей умения балансировать интересы региона и страны в целом. На сегодняшний день в республике сочетается модель местного государственного управления и местного самоуправления.

В ходе определения модели организации местного самоуправления принималось во внимание, что в сельских районах и крупных городах выполняются в основном государственные функции и отделять их от системы государственной власти нецелесообразно, поскольку это может привести к исчезновению государственной власти в масштабе республики и ее утрате. В связи с этим на уровне районов и городов было сохранено местное государственное управление, что позволило в республике избежать нивелирования разницы между сельской и городской местной властью, свойственной федеральному уровню, что благоприятно отразилось на выполнении местной властью хозяйственных и иных функций.

По мнению ученых, местное самоуправление не может существовать отдельно от системы государственной власти. История местного самоуправления в России свидетельствует о том, что оно всегда принимало участие в осуществлении значительной части государственных функций [3, с.

82].

В соответствии с законодательством РФ субъекты имеют право создавать представительные и исполнительные государственные органы на уровне городов и районов. Особенностью является то, что каждый вид муниципальных образований имеет право решать присущие только ему вопросы местного значения, а также то, что различные муниципальные образования могут иметь различные источники дохода, рассчитываемые исходя из их потребностей.

Местное самоуправление обоснованно является важнейшим сегментом регионального гражданского общества. Немаловажную роль имеет Ассоциация «Совет муниципальных образований РБ» (АСМО РБ). Основная миссия АСМО РБ определяется как постоянная защита конституционных прав граждан на местную независимость и представление интересов местного самоуправления в органах исполнительной и законодательной власти. Ассоциация сделала значительный шаг вперёд в развитии местного самоуправления и создании механизмов для решения существенных проблем населения.

Значимым событием в общественно-политической жизни региона стал XI съезд Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», прошедший в апреле 2021 года в Уфе, накануне празднования Дня местного самоуправления. Работа Съезда проводилась в онлайн-режиме из студий муниципальных образований районов и городских округов республики, с присутствием председателей советов и глав администраций всех муниципальных образований. Конгресс по праву является уникальной площадкой, на которой рассматриваются главные вопросы местного самоуправления – улучшение качества муниципального управления и действенности принимаемых органами местного самоуправления решений для повышения уровня жизни граждан, образования равных возможностей для населения реализовать свои социальные и экономические права и многое другое [4, с. 41].

В процессе деятельности органов местного самоуправления проверяются соблюдение установленного правопорядка. Государство стремится к экономической обоснованности и эффективности осуществляемых действий,

пытается вывести их в соответствии с задачами государства и муниципальных образований. Важным способом здесь является обеспечение законности и целесообразности проводимой организационной деятельности.

Существенная проблема территориального устройства местного самоуправления в том числе в Республике Башкортостан связана с отсутствием в федеральном законодательстве нормативного определения типологии населенных пунктов. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» зафиксировал видовые признаки муниципальных образований, однако населенные пункты, являющиеся базовыми элементами муниципальных образований, их особенности обошел вниманием [1, с. 133].

Определённый интерес представляют положения законопроекта «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» который был внесен в Государственную Думу в декабре 2021 года. В частности, он называет лишь следующие типы муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ, и внутригородская территория города федерального значения.

В соответствие с законопроектом изменениям подвергается территориальная организация местного самоуправления, поскольку предполагается переход от двухуровневой территориальной организации местного самоуправления к одноуровневой, которая предполагает, что местное самоуправление будет осуществляться в таких муниципальных образованиях, как городской округ, муниципальный округ и на внутригородских территориях (внутригородских муниципальных образованиях) городов федерального значения.

С одной стороны, такая модель позволит уменьшить число муниципальных служащих и сделать систему управления в округах более эффективной и финансово самодостаточной, но с другой стороны следует предпринять все усилия, что бы на территориально разросшихся муниципальных образованиях граждане имели реальную возможность осуществлять местное самоуправление,

участвовать в нём и получать необходимые муниципальные услуги.

Мы полагаем, что отказ от поселенческого уровня местного самоуправления неизбежно приведет к отчуждению значительной части населения от участия в местном самоуправлении.

На современном этапе развития Российской Федерации и ее регионов все острее проявляется проблема неравномерного развития территорий. Необходимо также отметить наличие серьезного дисбаланса и в пространственном развитии Республики Башкортостан. Имеются существенные ограничения для развития муниципальных образований, удаленных от агломераций, – высокая концентрация трудовых ресурсов и инвестиций в некоторых муниципальных образованиях. Наибольшая численность занятого населения приходится на городские округа (г. Уфа), муниципальные районы, формирующие периферию Уфимской, Южно-Башкортостанской и Туймазинско-Октябрьской агломераций [2, с.303].

Таким образом, территориальные особенности обуславливают необходимость гибкости и адаптации в деятельности местного самоуправления в Республике Башкортостан, с учетом специфики каждого района и уважения к многообразию культур и традиций.

Библиографический список:

1. Дьяконов С.М. Особенности территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации // Актуальные вопросы устойчивого развития государства, общества и экономики: сборник научных статей Всероссийской научно-практической конференции, Курск, 02–03 ноября 2022 года. Курск: Курская академия государственной и муниципальной службы, 2022. С. 131-134.

2. Косенко О.А. Местное самоуправление в Республике Башкортостан // Научные исследования, разработки и практические внедрения: материалы VII Международной научно-практической конференции: в 2 ч., Ставрополь, 31 января 2022 года. Том Часть 1. Ставрополь: Общество с ограниченной

ответственностью «Ставропольское издательство «Параграф», 2022. С. 302-304.

3. Мугсинова Д.И. Основы реформирования органов местного самоуправления Республики Башкортостан // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 11-3. С.81-83.

4. Тулькубаев И. Р. Анализ структурных сдвигов в социально-экономическом развитии муниципальных образований Республики Башкортостан // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. 2022. № 3(41). С. 39-46.