

Туленков Олег Сергеевич, студент 3 курса магистратуры

Института права УУНУТ, г. Уфа, Россия

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЕ

Аннотация: сущность данной работы заключается в том, чтобы определить нормативно-правовую базу, а также принципы функционирования межбюджетных отношений в разных уровнях власти на примере Российской Федерации.

Ключевые слова: государственные финансы, бюджетные отношения, финансовые отношения, принципы.

Abstract: The essence of this work is to determine the regulatory framework and the principles of functioning of inter-budgetary relations on the example of the Russian Federation.

Keywords: public finance, budgetary relations, financial relations, principles.

Нормативно – законодательная база представляет собой единые «правила игры» для участников межбюджетных отношений. Законодательство, регулирующее межбюджетные отношения имеет структуру, представленную на Рис. 1.

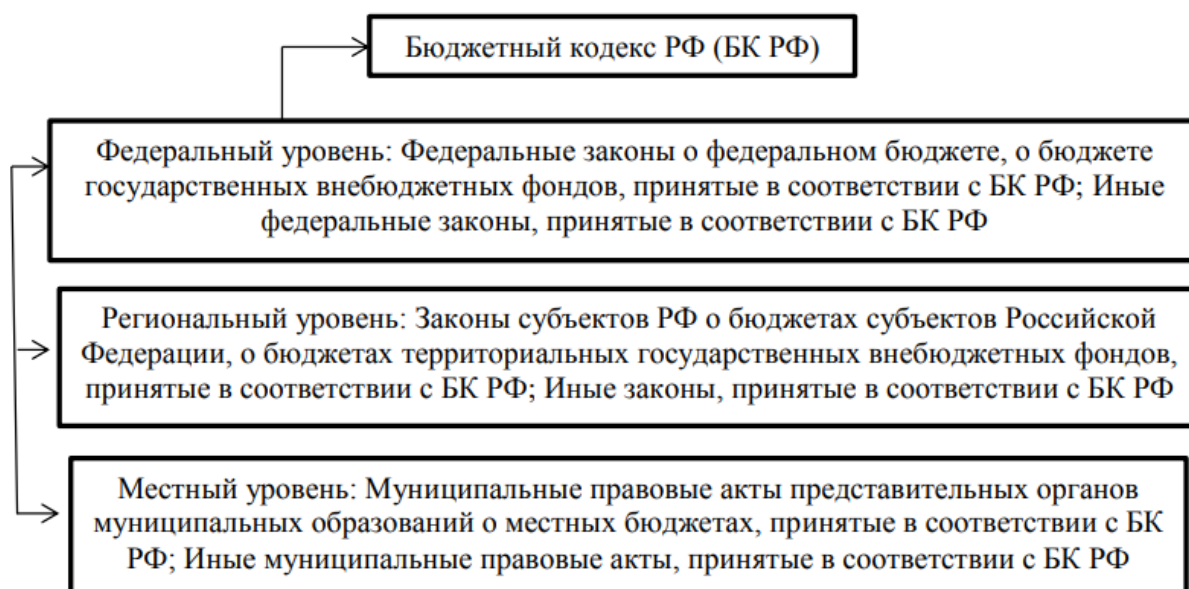


Рис.1 Структура бюджетного законодательства РФ

Можем выделить следующие принципы основывающие регулирование:

Принцип разнообразия – фискальное устройство должно учитывать различия в предпочтениях населения в структуре общественных благ на определенной территории;

Принцип централизации перераспределения – перераспределительную функцию бюджетной политики должно выполнять центральное правительство, обладающее необходимыми инструментами;

Принцип централизованной стабилизации – стабилизационная политика должна проводиться центральным правительством, поскольку только оно имеет соответствующие политические и экономические инструменты;

Принцип обеспечения минимального уровня основных общественных услуг – центральное правительство должно гарантировать определенный минимальный уровень основных общественных благ и услуг всем гражданам, независимо от того, где они живут;

Принцип выравнивания бюджетного положения – центральное правительство должно обеспечить такое выравнивание, чтобы минимальный уровень основных общественных благ в отдельных районах достигался при сопоставимой налоговой нагрузке на граждан;

Принцип нейтральности – центральное правительство должно стремиться к минимизации различий в налогах, взимаемых отдельными территориями, что могло бы стать причиной территориальных искажений в принятии решений хозяйствующими субъектами.

Неравенство является одной из самых больших проблем государственных финансов. Неравенство означает несоответствие между доходами и расходами бюджета. Вертикальное фискальное неравенство Налог можно считать децентрализованным, если местное правительство контролирует определенные решения. В частности, эти решения включают: 1. Какой уровень правительства определяет налоговую базу? 2. Какой уровень устанавливает налоговые ставки? 3. На каком уровне работает налоговое администрирование? Если местные органы власти не будут контролировать такие решения, возникнет вертикальный бюджетный дисбаланс [3]. На уровне территориального самоуправления сложно использовать вертикальную справедливость, в рамках которой используются прогрессивно формируемые налоги. Особенно при использовании сильно прогрессивных налогов и существующей значительной налоговой конкуренции между муниципалитетами возникает опасность миграции населения и капитала в места с более низким налоговым бременем.

Горизонтальное фискальное неравенство Горизонтальное равенство в децентрализованной системе означает, что с людьми следует обращаться одинаково, независимо от того, где они проживают. Применение принципа горизонтального равенства связано со следующими противоречиями: 1. Горизонтальное равенство может быть нарушено, если центральное правительство максимизирует социальные льготы (с одинаковыми домохозяйствами будут обращаться по-разному в зависимости от количества жителей в определенном муниципалитете). 2. Применение горизонтального равенства проблематично. Местные органы власти могут выбрать другую комбинацию расходов и налогообложения. Таким образом, фискальная децентрализация приводит к возникновению горизонтального неравенства. Это приводит к появлению самоуправляющихся единиц с различными

возможностями по обеспечению общественных благ для своих жителей. Разумный способ сохранить горизонтальное равенство – обеспечить, чтобы все местные органы власти имели возможность проводить сопоставимую политику. Реализация будет возможна посредством субсидий, которые позволят местным органам власти обеспечивать стандартный уровень общественных товаров и услуг при сопоставимых налоговых ставках [4].

Бюджет в современных условиях является макроэкономическим регулятором воспроизводственных процессов, важнейшим инструментом реализации приоритетов социально-экономического развития территорий. Основными сферами реализации бюджетной политики выступают: политика доходов, политика расходов, политика в области обеспечения сбалансированности бюджета и эффективного управления государственным (муниципальным) долгом, а также политика в области регулирования межбюджетных отношений.

Подводя итог, можно сказать, что основным источником, регулирующим межбюджетные отношения по всей стране, является Бюджетный кодекс РФ. Именно на основании Бюджетного кодекса РФ принимаются Бюджетные кодексы регионов. Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации. Правовое положение региональных бюджетных, финансовых правоотношений и основы бюджетного процесса, межбюджетных отношений в Российской Федерации определяется на федеральном уровне. Порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации также определяет главный финансовый закон – Бюджетный кодекс РФ.

Библиографический список:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-

ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.

2. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений: федер. закон от 20 августа 2004 г. № 120-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 34. – Ст. 3535.

3. Крохина Ю. А. Бюджетное право России: учебник для вузов / Ю. А. Крохина. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во Юрайт, 2020. – 345 с.

4. Игудин А. Г. К межбюджетным отношениям в субъектах федерации / А. Г. Игудин // Финансы. – 2014. - № 7. – С. 7 – 10.